

# Doce barreras para la inclusión de jóvenes migrantes en Colombia

Informes

41





**Doce barreras  
para la inclusión  
de jóvenes  
migrantes en  
Colombia**

Informe  
**41**

Bogotá, marzo de 2025

# Doce barreras para la inclusión de jóvenes migrantes en Colombia



Con el apoyo de:



Este documento fue elaborado en el marco del proyecto “Oportunidades para la inclusión: innovaciones educativas y capacidades locales para la protección e integración de jóvenes migrantes en Colombia” y de la estrategia de diálogo y co-creación multiactor MiGran-Acción, con el apoyo del International Development Research Centre (IDRC). Su contenido busca aportar a la comprensión de las iniciativas para la inclusión educativa en la región a través de la innovación tecnológica.

## Directora Ejecutiva de la FIP

María Victoria Llorente

## Autores

Tatiana Prada Collazos

Laura Daniela Mogollón Celis

Flor María Gómez Rojas

Diego Alejandro Pérez Rivera

## Edición y corrección de estilo

Elizabeth Reyes Le Paliscot

## Fotografías

Archivo FIP

## Diseño y diagramación

Ladoamable S.A.S.

@ladoamable

## ISBN

--

## Fundación Ideas para la Paz (FIP)

Calle 100 N° 8A -37 Torre C Of. 207. Bogotá.

Tel: (57-601) 7470273

[www.ideaspaz.org](http://www.ideaspaz.org) / e-mail: [fip@ideaspaz.org](mailto:fip@ideaspaz.org)



**Serie Informes No. 41 / Marzo 2025**

# Contenido

## 5 INTRODUCCIÓN

## 9 BARRERAS EN SEGURIDAD

- 10 1. COLOMBIA ENFRENTA DINÁMICAS COMPLEJAS DE CRIMEN ORGANIZADO, CONTROL TERRITORIAL Y CONFLICTO ARMADO QUE AFECTAN LA SEGURIDAD E INCLUSIÓN
- 11 2. LOS JÓVENES MIGRANTES ESTÁN EN RIESGO PERMANENTE DE SER RECLUTADOS Y USADOS POR LAS ESTRUCTURAS ARMADAS QUE OPERAN EN COLOMBIA
- 12 3. ESTIGMATIZACIÓN CRIMINAL DE LA MOVILIDAD HUMANA
- 6 4. VIOLENCIA Y EXPLOTACIÓN SEXUAL DE MUJERES JÓVENES MIGRANTES

## 16 BARRERAS SOCIOECONÓMICAS

- 17 5. LA REGULARIZACIÓN MIGRATORIA NO GARANTIZA LA INTEGRACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LOS JÓVENES
- 19 6. INEQUIDADES DE GÉNERO Y MIGRACIÓN INFLUYEN EN LA INSERCIÓN LABORAL DE MUJERES JÓVENES
- 20 7. LA JUVENTUD MIGRANTE ENFRENTA DIFICULTADES PARA ACCEDER A LOS SERVICIOS FINANCIEROS
- 21 8. LA FORMA DE CONTRATACIÓN Y LA DESCONFIANZA EMPRESARIAL LIMITAN LA INTEGRACIÓN LABORAL DE LOS JÓVENES MIGRANTES

## 23 BARRERAS EDUCATIVAS

- 24 9. LA EXIGENCIA DEL ESTATUS MIGRATORIO Y CERTIFICADOS ESCOLARES DIFICULTAN EL ACCESO Y LA PERMANENCIA EDUCATIVA
- 25 10. LA NECESIDAD DE TRABAJAR OBLIGA A LOS JÓVENES MIGRANTES A ABANDONAR SUS ESTUDIOS
- 25 11. LAS MUJERES JÓVENES EMBARAZADAS O MADRES TIENEN OBSTÁCULOS PARA ESTUDIAR
- 26 12. LA ADAPTACIÓN ESCOLAR PARA LA JUVENTUD VENEZOLANA AL SISTEMA EDUCATIVO COLOMBIANO

## 28 OPORTUNIDADES DE INCLUSIÓN: LOS CAMINOS PARA SEGUIR AVANZANDO

## 34 BIBLIOGRAFÍA



## Agradecimientos

El equipo redactor de este informe agradece al **International Development Research Centre (IDRC)** por su apoyo y financiamiento, que han permitido a la Fundación Ideas para la Paz (FIP) explorar aspectos poco abordados sobre los desafíos de seguridad, socioeconómicos y educativos que afectan la migración y los procesos de inclusión en Colombia y América Latina.

La migración es un fenómeno constante al que no solo debemos adaptarnos, sino también prepararnos. Por ello, el respaldo a investigaciones que fortalezcan las políticas públicas es más necesario que nunca.

Agradecemos a los investigadores Angie Durán, Eliana Zamora, Diamar Urbina y José Luis Vanegas que aportaron con sus preguntas, gestiones, trabajo de campo y reflexión a lo largo de dos años. También, al equipo de Transforma, centro de formación de la FIP, que contribuyó con la metodología de trabajo multiactor y a comprender los fenómenos educativos en profundidad.

## Introducción

En un mundo cada vez más interconectado, la movilidad humana se ha convertido en una de las dinámicas más relevantes del siglo XXI. Actualmente, se estima que 281 millones de personas son migrantes internacionales, lo que representa el 3,6% de la población mundial<sup>1</sup>. Esta cifra sigue creciendo, impulsada por factores como los conflictos armados, la inestabilidad política, el cambio climático y la desigualdad socioeconómica de los países.

Estos factores han provocado desplazamientos masivos y crisis humanitarias en distintas partes del mundo. Conflictos en Siria, Yemen, Sudán y otros países han obligado a millones de personas a abandonar sus hogares, mientras que desastres naturales y crisis climáticas han desplazado comunidades enteras en Pakistán, Filipinas y Brasil. Los terremotos de 2023 en Turquía y Siria<sup>2</sup> también dejaron a cientos de personas sin hogar, reflejando la complejidad de las causas de la movilidad humana y la magnitud de su impacto en las sociedades actuales.

En América Latina y el Caribe, la migración tiene una intensidad particular debido a los múltiples problemas estructurales y los desafíos económicos que enfrentan los países de acogida. Un ejemplo claro es Venezuela, donde la crisis política y económica ha provocado uno de los mayores desplazamientos humanos a nivel global, con 7,77 millones de personas migrando a países vecinos como Colombia, Perú y Ecuador, así como a Estados Unidos<sup>3</sup>. De manera similar, la migración de haitianos, impulsada por el terremoto de 2010 y las persistentes deficiencias estructurales del país, ha evolucionado en flujos secundarios hacia nuevos destinos en busca de mejores oportunidades.

En el Caribe, las diásporas desempeñan un papel crucial en las economías de países como Jamaica y Guyana, donde las remesas enviadas por ciudadanos en el exterior constituyen una fuente fundamental de desarrollo<sup>4</sup>. Sin embargo, las dinámicas migratorias se intensifican en puntos críticos como el Tapón del Darién, en la frontera entre Panamá y Colombia donde, a finales

**En América Latina y el Caribe, la migración tiene una intensidad particular debido a los múltiples problemas estructurales y los desafíos económicos que enfrentan los países de acogida**

.....

<sup>1</sup> McAuliffe, M. y L.A. Oucho (eds.), 2024. Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2024. Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Ginebra.

<sup>2</sup> McAuliffe, M. y L.A. Oucho (eds.), 2024. Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2024. Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Ginebra.

<sup>3</sup> OIM. (2024). Situación regional migratoria venezolana. Situación regional migratoria venezolana | Office of the Special Envoy for Refugees and Migrants from Venezuela.

<sup>4</sup> Muñoz, F. (2023). Migración en América latina y el caribe. IDB | Inter American Development Bank

de 2023, se registró el paso de 457.000 migrantes<sup>5</sup>. En su travesía hacia Norteamérica, muchos enfrentaron condiciones extremas y graves vulneraciones a sus derechos humanos.

En este contexto regional, Colombia se ha convertido en un referente migratorio al ser el principal receptor de migrantes venezolanos. En 2024, acogió a 2.807.205 personas, de las cuales el 51% son mujeres y el 49% hombres, en su mayoría en edad de trabajar (18-29 y 30-39 años)<sup>6</sup>. Este flujo masivo ha transformado las estructuras sociales y económicas del país, generando desafíos, pero también oportunidades. La llegada de esta población ha aumentado la presión sobre los sistemas de salud, educación y empleo, especialmente en las comunidades fronterizas, que enfrentan dificultades para atender la creciente demanda.

Esta situación ha llevado a Colombia a implementar diversos mecanismos para regularizar e incluir a la población venezolana. En 2017, introdujo la Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF) y, posteriormente, el Permiso Especial de Permanencia (PEP), que, en varias fases, permitió a los venezolanos acceder a empleo, bienes y servicios esenciales.

En 2021, el gobierno implementó el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV), integrando los permisos existentes en el Permiso por Protección Temporal (PPT). Esta medida amplió la regularización y facilitó el acceso a servicios básicos, garantizando los derechos de esta población. Luego, en 2024, se expidió un decreto que creó el Permiso Especial de Permanencia para representantes o custodios de menores venezolanos (PEP-TUTOR), con el propósito de regularizar la situación migratoria de quienes cuidan a más de 270.000 niños, niñas y adolescentes con PPT, fortaleciendo su protección y estabilidad en el país<sup>7</sup>.

Estos mecanismos han posicionado a Colombia como un referente en gestión migratoria en la región. Aunque la regularización no garantiza una integración plena debido a barreras persistentes<sup>8</sup>, ha mejorado significativamente las condiciones laborales y de vida de los migrantes. Al obtener un estatus regular facilita su acceso a vivienda, servicios bancarios, educación, justicia, salud (incluida la sexual y reproductiva) y empleo formal, además la posibilidad de participar en procesos ciudadanos y políticos.



<sup>5</sup> Human Rights Watch. (2023). "Este infierno era mi única opción." Abusos contra migrantes y solicitantes de Asilo en el Darién. "Este infierno era mi única opción": Abusos contra migrantes y solicitantes de asilo en el Tapón del Darién | HRW

<sup>6</sup> Migración Colombia. (2024). Migrantes venezolanos en Colombia. Tableau Public. Tableau - MIGRACIÓN COLOMBIA.

<sup>7</sup> ACNUR. Regularización Migratoria. Regularización Migratoria - ACNUR Colombia

<sup>8</sup> Ibáñez, A. M., Moya, A., Ortega, M. A., Roza Villarraga, S. V., & Urbina Flórez, M. J. (2023). Life out of the shadows: The impacts of regularization programs on the lives of forced migrants (Policy Research Working Paper No. WPS 9928). World Bank Group. <https://documents.worldbank.org/curated/en/972051644257549046/Life-out-of-the-Shadows-The-Impacts-of-Regularization-Programs-on-the-Lives-of-Forced-Migrants>

Actualmente, el país cuenta con 1.937.615 migrantes regularizados<sup>9</sup>, pero aún enfrenta desafíos para lograr su plena inclusión en la sociedad. Las barreras culturales, la discriminación y la falta de recursos siguen limitando el pleno ejercicio de derechos de esta población. Además, 456.018 personas aún se encuentran en situación irregular<sup>10</sup>, lo que las expone a mayores riesgos, como el uso de rutas migratorias ilegales y la vulneración de sus derechos. También enfrentan mayores dificultades para acceder a empleo formal, servicios básicos e integrarse social y económicamente.

La población migrante venezolana en Colombia es mayoritariamente joven<sup>11</sup>. De los 2.807.205 migrantes registrados, 668.745 son niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años, 820.345 tienen entre 18 y 29 años, y 576.657 están en el rango de 30 a 39 años. Esto significa que el 73,6% se encuentra en etapas clave de desarrollo, formación e inserción laboral. Esta composición demográfica resalta la necesidad de políticas de regularización e inclusión que les garanticen acceso a educación, salud y empleo formal. Mecanismos como el PEP y el ETPV han sido fundamentales para facilitar su integración al sistema educativo y al mercado laboral<sup>12</sup>.

Aun así, los jóvenes migrantes siguen siendo poco visibles en los estudios migratorios y las políticas públicas, donde predominan enfoques adulto-céntricos que los relegan a un papel secundario en la movilidad humana<sup>13</sup>. Es fundamental que Colombia los reconozca como actores clave en el diseño de proyectos migratorios y procesos de reunificación, más allá de centrarse solo en los adultos. Muchos llegan en condiciones de alta vulnerabilidad, junto a sus familias, y deben recurrir a empleos informales o pequeños emprendimientos para sobrevivir, mientras intentan continuar su formación académica y profesional. Además, muchos buscan integrarse al mercado laboral para aportar económicamente a sus hogares.



<sup>9</sup> Migración Colombia. (2024). Migrantes venezolanos en Colombia. Tableau Public. Tableau – MIGRACIÓN COLOMBIA.

<sup>10</sup> *Ibíd.*

<sup>11</sup> Aunque existen muchas definiciones y categorizaciones de los jóvenes en la literatura internacional, para el propósito de esta investigación, se entiende a la población joven como aquella entre los 14 y 28 años de edad.

<sup>12</sup> Ibáñez, A. M., Moya, A., Ortega, M. A., Rozo Villarraga, S. V., & Urbina Flórez, M. J. (2023). Life out of the shadows: The impacts of regularization programs on the lives of forced migrants (Policy Research Working Paper No. WPS 9928). World Bank Group.

<sup>13</sup> Posada, D. (2017). Jóvenes migrantes venezolanos en Colombia. Una mirada a sus actuales trayectorias migratorias bajo el enfoque transnacional. Pontificia Universidad Javeriana.

**Los jóvenes migrantes siguen siendo poco visibles en los estudios migratorios y las políticas públicas, donde predominan enfoques adulto-céntricos que los relegan a un papel secundario en la movilidad humana**

Un porcentaje significativo de esta población joven son mujeres: 1.056.805 niñas, adolescentes y jóvenes entre 5 y 39 años<sup>14</sup>. Además de los desafíos propios de la migración, ellas enfrentan barreras de género que dificultan aún más su integración. Las mujeres jóvenes, especialmente en situación de pobreza, están más expuestas a violencia de género, explotación laboral y acoso. Asimismo, muchas asumen una carga desproporcionada de cuidado y tareas domésticas, lo que limita sus oportunidades de educación y empleo<sup>15</sup>.

Estos desafíos se suman a los obstáculos que enfrentan todos los jóvenes migrantes, como la regularización, el reconocimiento de su situación de protección internacional, la inclusión en el sistema educativo, la convalidación de títulos y el acceso a empleo. La combinación de estos factores genera una doble exclusión, tanto por su edad como por su condición migratoria, limitando su desarrollo y su capacidad de contribuir a la economía del país.

En este contexto, este estudio busca analizar las barreras de seguridad, educación y acceso socioeconómico que enfrentan los jóvenes migrantes en Colombia, aspectos clave para que su integración sea sostenible. La investigación, desarrollada por la Fundación Ideas para la Paz (FIP) con el apoyo del International Development Research Centre (IDRC), se llevó a cabo entre 2023 y 2024 en Cúcuta, Barranquilla y Cali, las ciudades con la tercera, cuarta y quinta mayor población migrante del país.

La FIP llevó a cabo 10 grupos focales con jóvenes migrantes, 72 entrevistas a actores clave del ecosistema migratorio —autoridades, organizaciones de la sociedad civil, el sector empresarial, migrantes y cooperación internacional— y el proceso de diálogo multiactor MiGran-Acción en Cúcuta, Barranquilla y Cali. Además, realizó una revisión detallada de la legislación y fuentes secundarias para comprender mejor los desafíos y oportunidades en su integración. Este enfoque integral permitió un análisis más completo de sus necesidades y perspectivas.



<sup>14</sup> Migración Colombia. (2024). Migrantes venezolanos en Colombia. Tableau Public. Tableau - MIGRACIÓN COLOMBIA.

<sup>15</sup> UNICEF. (2021). Migración y Género. <https://www.unicef.org/lac/migracion-y-genero>

**BARRERAS EN  
SEGURIDAD**

**01**



# 1. Barreras en seguridad

## 01.

### Colombia enfrenta dinámicas complejas de crimen organizado, control territorial y conflicto armado que afectan la seguridad e inclusión

Los migrantes buscan nuevos territorios en busca de mejores oportunidades y condiciones de vida. Sin embargo, el tránsito de Venezuela a Colombia no siempre implica una mejora en su seguridad. Quienes cruzan por trochas fronterizas o intentan atravesar el Darién o Nariño se enfrentan a pasos controlados por grupos armados<sup>16</sup>. Esta interacción con actores que regulan el flujo migratorio es una primera señal de alerta sobre los riesgos que pueden enfrentar dentro de Colombia.

En los últimos años, Colombia ha enfrentado la expansión de diversas estructuras armadas en gran parte de su territorio. Mientras que la confrontación armada y la influencia de estos grupos han marcado la ruralidad durante décadas, las ciudades y centros urbanos han comenzado a experimentar dinámicas asociadas al crimen organizado. Este fenómeno es el resultado de la evolución de las estructuras armadas y la influencia del conflicto rural.

Según Migración Colombia<sup>17</sup>, para agosto de 2024, el 60,73% de los migrantes en el país se concentraban en Bogotá, Antioquia, Norte de Santander, Atlántico y Valle del Cauca<sup>18</sup>. En estas regiones hacen presencia grupos armados, tanto urbanos como rurales, que ejercen control social y territorial y fomentan economías ilegales.

Estos controles se traducen en normas y códigos que la población debe acatar, como restricciones en la vestimenta, peinados, horarios de circulación y la existencia de “*fronteras invisibles*” que no deben cruzarse para evitar conflictos. Estas dinámicas afectan las periferias de ciudades como Cúcuta, Barranquilla, Quibdó, Medellín e incluso Bogotá, donde los migrantes, sin importar su origen, deben adaptarse para reducir riesgos.

Esta situación representa un desafío aún mayor para la juventud migrante, que ve limitado su acceso al espacio público para la recreación y la integración comunitaria. Organizaciones humanitarias y líderes comunitarios entrevistados en esta investigación señalaron que, en los barrios con alta concentración de migrantes, son comunes las “*fronteras invisibles*” y los toques de queda impuestos por grupos armados. Como resultado, muchos niños y jóvenes, especialmente aquellos que no estudian ni trabajan, carecen de espacios de socialización que faciliten su inclusión.

**Los migrantes que cruzan por trochas fronterizas o intentan atravesar el Darién o Nariño, se enfrentan a pasos controlados por grupos armados, una primera señal de alerta sobre los riesgos que pueden enfrentar dentro de Colombia**

<sup>16</sup> La FIP ha desarrollado esto en varias investigaciones sobre las fronteras, poniendo el lente en especial sobre el control que ha tenido el ELN de la frontera colombo-venezolana y El Clan del Golfo de la frontera pero también de la economía en torno al paso en el Darién entre Colombia y Panamá. Esto puede ser profundizado en el informe “La Frontera del Clan” (2022), disponible en: [https://storage.ideaspaz.org/documents/la-frontera-del-clan-\(darien\)-1670618526.pdf](https://storage.ideaspaz.org/documents/la-frontera-del-clan-(darien)-1670618526.pdf)

<sup>17</sup> Migración Colombia (2024) “Informe de venezolanos(os) en Colombia. Julio-agosto de 2024”. Disponible en: <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias-migracion-colombia/informe-venez-jul-ago-2024>

<sup>18</sup> En concreto, el 46,62% de los migrantes se sitúan en solo 5 ciudades colombianas: Bogotá, Medellín, Cúcuta, Barranquilla y Cali de mayor a menor proporción.

El control territorial también limita las oportunidades económicas de los jóvenes migrantes, ya que los grupos armados extorsionan pequeños negocios para afianzar su dominio y diversificar sus ingresos. Esto no solo reduce las ganancias de los migrantes emprendedores, sino que también representa un riesgo para quienes se niegan a pagar estas extorsiones<sup>19</sup>.

Finalmente, la presencia e influencia del crimen organizado, especialmente en las ciudades, impulsa prácticas como el microtráfico, que representa tanto un riesgo de seguridad como de salud pública para los jóvenes migrantes. Por un lado, estas redes fomentan el consumo de drogas, lo que puede derivar en múltiples problemáticas. Por otro, son un caldo de cultivo para que los jóvenes sean reclutados, exponiéndolos a dinámicas propias de las estructuras armadas.

## 02.

### Los jóvenes migrantes están en riesgo permanente de ser reclutados y usados por las estructuras armadas que operan en Colombia

Además del control territorial y la influencia de los grupos armados, el reclutamiento forzado representa un riesgo adicional para los jóvenes migrantes y un obstáculo para su inclusión. Al igual que los niños y jóvenes colombianos, los migrantes son blanco de estructuras armadas que buscan expandir su control y sumar nuevos integrantes. Su situación es aún más vulnerable, pues muchos carecen de redes de apoyo y entornos protectores que los alejen de estos grupos. En algunos casos, incluso ven en la vinculación con estas organizaciones una oportunidad para obtener ingresos y beneficios que no tienen como migrantes.

Tanto en su tránsito por la frontera como en las ciudades donde se establecen, muchos jóvenes migrantes enfrentan entornos inseguros en las ciudades colombianas. Su situación de indocumentación y

la búsqueda de oportunidades los hacen vulnerables al reclutamiento por parte de grupos delincuenciales, quienes los utilizan para diversas actividades, como vigilancia, recolección de información y microtráfico.

Los grupos armados y estructuras criminales urbanas “seducen” a los jóvenes migrantes a través de la persuasión, presentándose como una alternativa económica atractiva. Ante la falta de oportunidades y la informalidad laboral, estas organizaciones ofrecen ingresos rápidos y rentables, lo que seduce a muchos jóvenes en situación de vulnerabilidad.

En regiones como Catatumbo (Norte de Santander) y Arauca, la presencia histórica del ELN y más recientemente de las disidencias de las FARC ha incrementado el riesgo de reclutamiento juvenil. Los emplean, por ejemplo, como “raspachines” en cultivos de coca<sup>20 21</sup>. En contraste, en las principales ciudades, los grupos del crimen organizado utilizan a los jóvenes en actividades vinculadas a economías ilegales. Allí son instrumentalizados para el microtráfico, campaneo, el cobro de extorsiones, el sicariato y el recaudo de préstamos “gota a gota”.

En Tibú (Norte de Santander) se han denunciado casos de reclutamiento forzado y esclavitud<sup>22</sup> bajo dinámicas particulares. En zonas rurales cercanas a Cúcuta, algunas familias perciben que los grupos armados imponen disciplina o “rehabilitan” a jóvenes involucrados en hurtos, peleas o consumo de sustancias psicoactivas. Sin embargo, aún no hay claridad sobre cómo estas prácticas afectan específicamente a los jóvenes migrantes.



<sup>19</sup> Este fenómeno fue referenciado en los tres grupos focales realizados con jóvenes migrantes mayores de 18 años en las ciudades de Cali (Agosto 8 de 2023), Cúcuta (Julio 27 de 2023) y Barranquilla (Agosto 3 de 2023).

<sup>20</sup> Entrevistas No. 50 (Tibú), No. 51 (Tibú), No. 52 (Tibú), realizadas el 10 y 11 de Julio de 2023.

<sup>21</sup> Entrevista No. 17 (Palmira), realizada en Mayo 9 de 2023.

<sup>22</sup> Entrevista No. 50, mujer migrante, Tibú, Julio 10 de 2023.

### 03.

#### Estigmatización criminal de la movilidad humana

El pico migratorio de ciudadanos venezolanos que empezó en 2015 generó xenofobia y estigmatización en países receptores como Colombia. La falsa creencia de que la llegada de migrantes estaba directamente relacionada con el aumento de la criminalidad en el país, se popularizó.

La FIP analizó este fenómeno en 2018 a través de su investigación “Seguridad ciudadana y migración venezolana”, donde concluyó que no existía una correlación significativa entre migración y criminalidad. Los datos no mostraban incrementos notables ni proporcionales al flujo migratorio. Además, el estudio evidenció que, entre 2015 y 2018, los medios de comunicación habían amplificado los eventos negativos asociados a la población migrante y retornada, basándose principalmente en discursos de la Fuerza Pública, entidades gubernamentales y autoridades locales<sup>23</sup>.

Con el tiempo, la narrativa que presentaba a los migrantes como una amenaza fue perdiendo fuerza, dando paso a una visión que los reconoce como una población vulnerable. Sin embargo, en algunos sectores de la sociedad persisten remanentes de xenofobia que continúan afectando su integración.

Ahora bien, Colombia representa un caso atípico en la región. Aunque es uno de los principales receptores de migración venezolana debido a su proximidad geográfica, también ha sido uno de los países más abiertos a la permanencia de esta población. Sin embargo, a nivel regional, la tendencia ha sido distinta, y hoy enfrentamos un resurgimiento de la estigmatización de la movilidad humana.

Con el inicio del segundo gobierno de Donald Trump en Estados Unidos, se implementaron rápidamente políticas de cierre de fronteras y medidas de persecución contra los migrantes<sup>24</sup>. Este enfoque ha impactado las dinámicas regionales, reforzando discursos que presentan a los migrantes como una

amenaza, ya sea por considerarlos delincuentes o por percibirlos como competidores por empleos y recursos. Más allá de la criminalización de ciertas conductas, la migración en sí misma está siendo señalada como un delito, una narrativa que se ha extendido a otros países de la región, impulsando políticas más restrictivas, lo que fomenta la desconfianza de las autoridades y las comunidades.

Este escenario supone altos riesgos de seguridad para los migrantes, especialmente para los jóvenes que emprenden rutas más peligrosas, como el trayecto desde Venezuela hasta Estados Unidos a través de la selva del Darién, en la frontera entre Colombia y Panamá. También afecta a quienes inicialmente migraron a países como Perú y Chile, pero, ante el endurecimiento de las políticas migratorias, se ven obligados a redirigir su camino hacia el norte del continente (ver Gráfico 1).

**Colombia representa un caso atípico en la región. Aunque es uno de los principales receptores de migración venezolana debido a su proximidad geográfica, también ha sido uno de los países más abiertos a la permanencia de esta población**

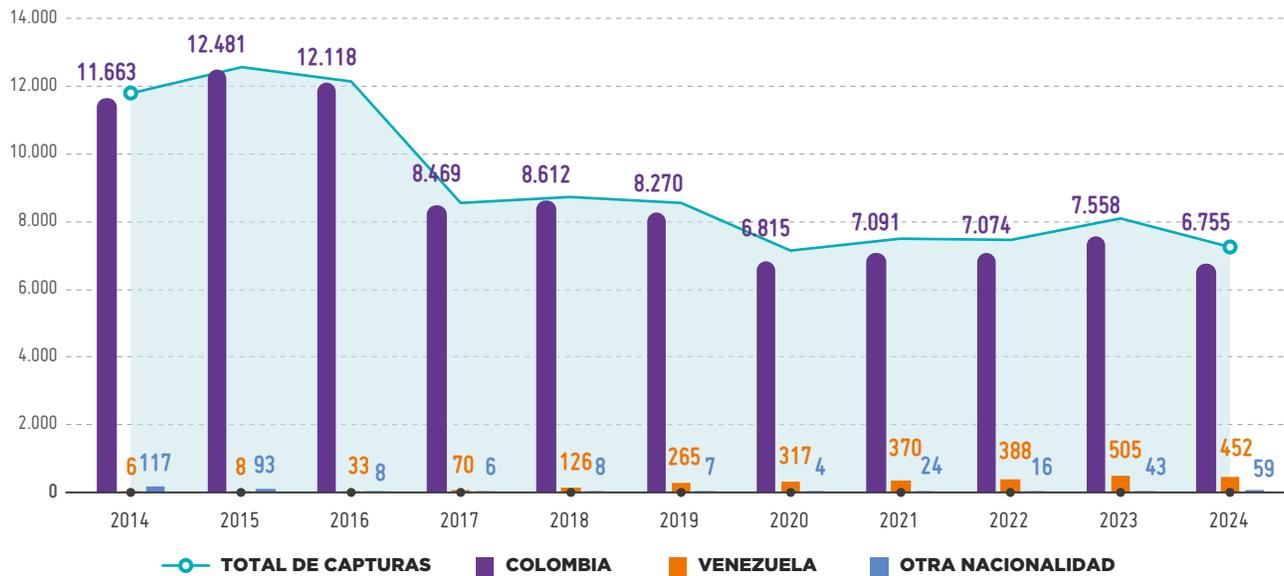
•••••

<sup>23</sup> Castillo, J., Ayala, S., Prada, T., et. al. (2018). “Seguridad ciudadana y migración venezolana”. Fundación Ideas para la Paz (FIP). Disponible en: <https://storage.ideaspaz.org/documents/migracion-final.pdf>

<sup>24</sup> Romero S. y Villegas P. (Marzo 18 de 2025). “Cómo las drásticas tácticas de Trump están reduciendo los cruces fronterizos”. El Espectador. Disponible en: <https://www.elespectador.com/mundo/america/como-las-drasticas-tacticas-de-trump-estan-reduciendo-los-cruces-fronterizos/>

GRÁFICO 1

### NÚMERO DE CAPTURAS POR NACIONALIDAD EN COLOMBIA (EXTORSIÓN, AMENAZAS, HOMICIDIOS Y FEMINICIDIOS)



Fuente: Elaboración propia FIP a partir de datos de derecho de petición No. 593385-20241108 a la Policía Nacional

A diciembre de 2024, el análisis de las cifras delictivas en Colombia reafirma la conclusión de 2018: si bien ciudadanos venezolanos participan en distintos delitos, su incidencia es proporcional a su presencia en el país y no representa un aumento significativo en la criminalidad. Como se mencionó antes, Colombia presenta un contexto complejo, con la presencia de organizaciones criminales y dinámicas delictivas preexistentes, en las cuales algunos migrantes pueden verse involucrados. Sin embargo, esto no ha generado un cambio en las tendencias delictivas ni ha llevado a que los migrantes figuren más que los ciudadanos colombianos en las estadísticas criminales.

Por el contrario, la creciente estigmatización de esta población, junto con el auge de discursos de odio y la criminalización de la movilidad humana, ha generado un clima de temor generalizado. Esto no solo dificulta la integración de los migrantes, sino que también los aleja de las instituciones públicas y desalienta la denuncia de abusos y delitos.

## 04.

### Violencia y explotación sexual de mujeres jóvenes migrantes

Si para los jóvenes migrantes la búsqueda de oportunidades laborales ya es difícil en condición de irregularidad, la situación es aún más compleja para las mujeres, cuya vulnerabilidad es aprovechada por distintos actores para involucrarlas en redes de explotación sexual y economías ilegales relacionadas. Muchas de estas actividades se presentan como opciones de empleo y generación de ingresos, pero en realidad terminan siendo mecanismos de explotación que profundizan su situación de riesgo y precariedad.

El trabajo de campo realizado por la FIP entre mayo de 2023 y enero de 2024, a través de grupos focales con mujeres jóvenes migrantes en Cali, Cúcuta y Barranquilla, reveló que muchas son contactadas mediante redes sociales como Facebook, reclutadoras o anuncios en espacios públicos para ofrecer-

les trabajo en servicios sexuales pagos o en “casas webcam”<sup>25</sup>. Estas ofertas prometen altos ingresos y la ventaja de no requerir documentación o regularización ante el Estado colombiano. Sin embargo, al aceptar, las mujeres terminan expuestas a violencia sexual y atrapadas en redes de prostitución y trata de personas, operadas por estructuras del crimen organizado a nivel local y transnacional.

Muchas mujeres migrantes terminan vinculadas a redes de explotación sexual debido a deudas contraídas con integrantes del crimen organizado. Se ha denunciado que, durante el tránsito a Colombia, el Tren de Aragua ofrece a migrantes con pocos recursos paquetes que incluyen transporte, alimentación y hospedaje. Sin embargo, al llegar a su destino, informan a las mujeres que tienen una deuda considerable y las obligan a saldarla a través de la explotación sexual<sup>26</sup>.

Aunque la explotación sexual es un riesgo para niñas y jóvenes en toda la región, las migrantes son

especialmente vulnerables debido al miedo a denunciar por su estatus irregular y posibles represalias de las autoridades. Esta situación se agrava para aquellas en tránsito, sin una intención definida de permanencia o que han migrado solas o sin apoyo familiar. Estas condiciones las hacen un blanco más atractivo para organizaciones criminales que buscan minimizar la exposición de sus actividades ilegales.

En varias ciudades del país, los terminales de transporte se han convertido en puntos estratégicos para la explotación sexual debido al constante flujo de viajeros y la presencia de mujeres migrantes en tránsito, muchas de ellas en condiciones precarias, lo que facilita su captación por redes de trata<sup>27</sup>. Además, algunos entrevistados reportan feminicidios de mujeres venezolanas en Colombia, impulsados por estigmas como la percepción de que son “quita-maridos” o portadoras de enfermedades de transmisión sexual, un imaginario asociado a la prostitución (ver Tabla 1).

TABLA 1

**NACIONALIDAD DE LAS VÍCTIMAS DE DELITOS SEXUALES EN COLOMBIA**

NACIONALIDAD	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
COLOMBIA	22.057	21.285	23.560	25.567	25.167	17.173	21.331	24.646	23.571
VENEZUELA	39	63	172	412	905	824	1169	1319	523
SIN INFORMACIÓN	25	11	4	19	19	15	47	51	220
ECUADOR	6	4	10	13	13	12	20	19	12
ESPAÑA	8	9	13	12	12	10	6	16	1
EE.UU.	1	9	9	8	9	1	8	12	2
OTRAS	19	18	30	34	33	19	26	42	20
<b>TOTAL</b>	<b>22.155</b>	<b>21.399</b>	<b>23.798</b>	<b>26.065</b>	<b>26.158</b>	<b>18.054</b>	<b>22.607</b>	<b>26.105</b>	<b>24.349</b>

Fuente: Elaboración propia FIP a partir de datos de derecho de petición No.2024GNASC02937 a Medicina Legal

• • • • •

<sup>25</sup> Entrevistas No. 7 y No. 9 (Barranquilla). Realizadas en Mayo 4 de 2023. Entrevistas No. 42 y No. 46 (Cúcuta). Realizadas en Mayo 18 de 2023. Entrevista No. 55 (Cúcuta). Realizada en Julio 25 de 2023.

<sup>26</sup> Insight Crime (2023). “El portafolio criminal del Tren de Aragua: adaptarse o morir”. Disponible en: <https://insightcrime.org/es/investigaciones/portafolio-criminal-tren-de-aragua-adaptarse-morir/>

<sup>27</sup> Entrevista No. 9 (Cúcuta). Actor institucional. Realizada en Mayo 18 de 2023.

Aunque gran parte de la violencia sexual no se registra oficialmente debido a las dificultades para denunciar y por temor, las estadísticas nacionales revelan que una proporción significativa de estos delitos afecta a la población migrante, en especial a las personas venezolanas. Como ocurre en cualquier otra nacionalidad, las principales víctimas son las mujeres.

Organizaciones humanitarias y líderes comunitarios han alertado sobre una creciente tendencia a la desaparición forzada de mujeres jóvenes y niñas migrantes a manos de redes de trata. En ciudades como Cúcuta y Barranquilla se han identificado casos en barrios populares y comunas. Según las propias mujeres migrantes y otros actores, el trayecto hacia el colegio es uno de los lugares de mayor riesgo.

**La explotación sexual es un riesgo para niñas y jóvenes en toda la región. Sin embargo, las migrantes son especialmente vulnerables debido al miedo a denunciar por su estatus irregular y posibles represalias de las autoridades**

**BARRERAS  
SOCIOECONÓMICAS**

**02**



## 2. Barreras socioeconómicas

### 05.

#### La regularización migratoria no garantiza la integración socioeconómica de los jóvenes

Según Migración Colombia, en agosto de 2024 había 791.953 menores de edad regularizados en el país, representando el 28,19% del total de migrantes, la cifra más alta desde 2018. De ellos, cerca del 24% tienen entre 5 y 17 años, mientras que los jóvenes de 18 a 29 años constituyen el 29,31%<sup>28</sup>. Aunque muchos cuentan con el PPT que les permite acceder a empleos formales, la necesidad de sobrevivir y, en algunos casos, de sostener a sus familias, los obliga a trabajar en la informalidad, en condiciones precarias o incluso en actividades ilegales.

Así lo registran las entrevistas, grupos focales y encuentros multiactor realizados por la FIP durante el 2023 y 2024:

*“El PPT nos brinda muchas cosas, pero de alguna manera no alcanza a responder a nuestras expectativas. Si bien resuelve los “problemas” legales, no garantiza temas de contratación y/o trabajo. Por lo mismo, trabajar de manera informal es nuestra otra opción”<sup>29</sup>.*

La decisión de trabajar en la informalidad responde a múltiples factores, entre ellos las limitadas oportunidades de empleo formal, las diferencias culturales y el desconocimiento de las leyes y normativas laborales locales. Según el estudio Caracterizando la informalidad: un análisis sobre migración, género, jóvenes, educación y tecnología en la informalidad (2022), realizado por la Universidad del Rosario, Colombia Científica y la Alianza EFI, el 31% de los migrantes, incluidos jóvenes, se encuentra en situación de informalidad, y el 89% trabaja más de ocho horas diarias<sup>30</sup>. Esto indica que muchos tienen empleos con condiciones laborales precarias y se ven obligados a

extender sus jornadas para generar los ingresos mínimos necesarios para cubrir sus gastos básicos.

No obstante, esta situación no es exclusiva de la población migrante, sino que refleja una problemática estructural del mercado laboral en Colombia, donde la informalidad afecta a una gran parte de los trabajadores. Según los últimos informes del DANE (enero 2025), de los 22,9 millones de colombianos empleados, más de la mitad (56,1%) trabaja en condiciones informales<sup>31</sup>, mientras que la tasa de desocupación se sitúa en 11,6%<sup>32</sup>. En ciudades fronterizas como Cúcuta, la informalidad alcanza un 62%, lo que también impacta a la población migrante y facilita su ingreso al mercado laboral informal.

Todo lo anterior demuestra que, aunque iniciativas como el PPT buscan facilitar la integración laboral de los migrantes, su impacto sigue siendo limitado debido a las condiciones del mercado laboral en Colombia, donde la informalidad sigue siendo predominante.

El estudio de la Universidad del Rosario también revela que el 48% de los migrantes que trabajan en el sector informal gana menos de un Salario Mínimo Mensual Legal Vigente (SMMLV), mientras que el 52% recibe entre 1 y 4,5 millones de pesos mensuales. Ninguno de los entrevistados que desempeñan tra-

• • • • •

<sup>28</sup> Migración Colombia. 2024. Informe de migrantes venezolanos en Colombia. 67256\_abril-migrantes-venezolanos-en-colombia-2024.pdf (micolombiadigital.gov.co)

<sup>29</sup> Grupo focal con jóvenes migrante en Barranquilla, 11 de noviembre del 2023.

<sup>30</sup> Batz Liñeiro, A., Montes de la Barrera, J., & Romero Ochoa, J. A. (2023). Caracterizando la informalidad: un análisis sobre migración, género, jóvenes, educación y tecnología en la informalidad. Universidad del Rosario. Disponible en: <https://editorial.urosario.edu.co/catalog/product/view/id/7344/s/gpd-caracterizando-la-informalidad-un-analisis-sobre-migracion-genero-jovenes-educacion-y-tecnologia-en-la-informalidad-9789585001831-64c2ec75a70da/category/603/>

<sup>31</sup> Hernández, D. (2024). “Informalidad laboral rompió racha de tres años y volvió a repuntar”. Revista Portafolio. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/empleo/como-esta-actualmente-la-informalidad-laboral-en-colombia-610943>

<sup>32</sup> DANE. (2025). Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD). Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/pres-GEIH-ene2025.pdf>

bajos informales supera este último umbral, incluso cuando sus jornadas laborales exceden las ocho horas diarias. Esta realidad se debe, en parte, a que la informalidad suele concentrarse en sectores de baja cualificación con ingresos limitados, pero también a dinámicas de discriminación, abuso y explotación laboral que afectan a los migrantes<sup>33</sup>.

Esta realidad es especialmente notoria entre los jóvenes migrantes, quienes desempeñan oficios informales en sectores como la construcción, el transporte, la comida rápida y el trabajo en fincas. Muchos optan por abandonar empleos formales, ya que la informalidad les ofrece pagos diarios, mayor independencia y la posibilidad de evitar contribuciones a la seguridad social. No obstante, esta aparente flexibilidad conlleva ingresos precarios y condiciones laborales desfavorables<sup>34</sup>.

Otro factor que contribuye a la informalidad, incluso entre quienes poseen el PPT, es la necesidad de presentar documentación laboral adicional para acceder a un empleo formal. La falta de estos documentos restringe las oportunidades de trabajo estable y bien remunerado, aumentando la vulnerabilidad de los jóvenes migrantes.

*“Se dice que la informalidad es la opción más práctica para sobrevivir, ya que no exige documentos y ofrece horarios flexibles, algo ideal para jóvenes con otras responsabilidades. En cambio, el empleo formal enfrenta trabas como papeleo, bancarización y hasta xenofobia, lo que lo hace menos atractivo. Aunque la informalidad da independencia, los ingresos suelen ser apenas suficientes para lo básico”<sup>35</sup>.*

La dificultad para acceder a empleos formales no solo restringe las oportunidades económicas de los migrantes, sino que también les impide contribuir al sistema de seguridad social. Esto limita su acceso

a servicios de salud y prestaciones sociales a largo plazo, además de generar un impacto fiscal negativo para el país. Según un estudio realizado por la FIP y la Konrad Adenauer Stiftung (KAS):

*“Contribuir al mantenimiento y desarrollo de actividades económicas de migrantes dinamiza la economía aplicando formas innovadoras de negocios y construyendo sobre la base de sus vínculos transnacionales (OECD/CIES-UNIBE, 2017). Además, a través de sus experiencias diarias en el ámbito laboral, se producen intercambios de conocimiento y culturales que pueden enriquecer y potenciar las dinámicas y metodologías organizacionales”<sup>36</sup>.*

Fortalecer la inserción de los jóvenes migrantes en el empleo formal es clave para garantizar su estabilidad económica y social a largo plazo. No obstante, en un contexto como el colombiano, es fundamental comprender las dinámicas del mercado laboral y adaptar las estrategias de inclusión. Dado que la informalidad predomina en muchos países, se requiere un enfoque flexible que identifique oportunidades dentro de este sector. Además, es crucial fomentar el emprendimiento como una alternativa viable, brindando a los jóvenes migrantes herramientas para desarrollar y gestionar sus propios negocios.

<sup>33</sup> Batz Liñeiro, A., Montes de la Barrera, J., & Romero Ochoa, J. A. (2023). Caracterizando la informalidad: un análisis sobre migración, género, jóvenes, educación y tecnología en la informalidad. Universidad del Rosario. <https://editorial.urosario.edu.co/catalog/product/view/id/7344/s/gpd-caracterizando-la-informalidad-un-analisis-sobre-migracion-genero-jovenes-educacion-y-tecnologia-en-la-informalidad-9789585001831-64c2ec75a70da/category/603/>

<sup>34</sup> Entrevista No. 2 (Palmira) Realizada en Mayo 9 de 2023.

<sup>35</sup> Grupo focal con jóvenes migrante en Barranquilla, 3 de agosto del 2023.

<sup>36</sup> Fundación Ideas para la Paz (FIP) & Konrad Adenauer Stiftung (KAS). (2024). Estudio de Impacto sobre la población migrante venezolana en Colombia. Disponible en: <https://storage.ideaspaz.org/documents/impactofiscalmigracionfip.pdf>

## 06.

**Inequidades de género y migración influyen en la inserción laboral de mujeres jóvenes**

Las mujeres migrantes enfrentan múltiples vulnerabilidades que las ponen en desventaja en el mercado laboral, dificultando su integración y limitando su desarrollo personal y profesional.

Una vez en Colombia, las mujeres se enfrentan a una menor participación en el mercado laboral en comparación con los hombres. Según el último boletín técnico del DANE, entre noviembre de 2024 y enero de 2025, la tasa de desocupación nacional fue del 14,1% para las mujeres y del 8,6% para los hombres<sup>37</sup>. Además, muchas mujeres migrantes sufren un fenómeno de “*descualificación profesional*”, que las relega a empleos como el servicio doméstico, el cuidado en hogares ajenos y la venta ambulante<sup>38</sup>.

La mayoría de las mujeres migrantes asumen una carga desproporcionada de cuidado, tanto en sus propias familias como en empleos formales e informales dentro del sector de cuidados. Según la séptima ronda de la Encuesta Pulso de la Migración<sup>39</sup>, el 37,5% de las mujeres migrantes se dedicaba a oficios del hogar, mientras que solo el 4,3% de los hombres reportaron lo mismo. Esta doble carga no solo limita sus oportunidades de acceder a empleos mejor remunerados y con mejores condiciones laborales, sino que también puede llevarlas a jornadas extendidas. A corto plazo, esto también afecta su capacidad para continuar sus estudios o acceder a programas de formación y desarrollo profesional.

El informe del Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela (OMV) del DNP revela que las mujeres migrantes enfrentan una carga desproporcionada en términos de pobreza, informalidad laboral y desempleo de larga duración. De las 223.455 personas venezolanas encuestadas para el Sisbén IV en 2022 que se identificaron como jefes de hogar, el 67,3% eran mujeres. Este alto porcentaje se refleja también

en condiciones económicas adversas: el 71,3% de los hogares en pobreza multidimensional, el 72% con alta informalidad laboral y el 75,6% con desempleo de larga duración están encabezados por mujeres<sup>40</sup>.

Una investigación realizada por Cuso Internacional<sup>41</sup> en 2020 evidenció que, aunque las mujeres venezolanas trabajan más horas en promedio que las colombianas (42,5 horas semanales frente a 37 horas), sus ingresos son significativamente menores. En promedio, ganan menos del salario mínimo y casi la mitad de lo que perciben las colombianas: \$785.000 frente a \$1.458.000 pesos mensuales.

Este panorama refleja una profunda desigualdad de género, en la que las mujeres migrantes no solo asumen gran parte de las responsabilidades económicas y familiares, sino que también enfrentan mayores barreras para acceder a empleos dignos y bien remunerados. Estas dificultades las colocan en una situación de mayor vulnerabilidad, aumentando su dependencia económica y el riesgo de sufrir violencia, ya sea en el ámbito familiar, de pareja o laboral.



<sup>37</sup> DANE (2025). Gran Encuesta Integrada de Hogares. Enero 2025. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/pres-GEIH-ene2025.pdf>

<sup>38</sup> DNP (2022). Todas somos dignas: Caracterización de la situación de las mujeres migrantes de Venezuela en Colombia. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/Gobierno/OMV/INFORME%20MUJERES%20MIGRANTES%20-%20TODAS%20SOMOS%20DIGNAS.pdf>

<sup>39</sup> DANE (2025). Encuesta Pulso de la Migración (EPM). Séptima Ronda. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/encuesta-pulso-de-la-migracion-epm>

<sup>40</sup> DNP (2022). Todas somos dignas: Caracterización de la situación de las mujeres migrantes de Venezuela en Colombia. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/Gobierno/OMV/INFORME%20MUJERES%20MIGRANTES%20-%20TODAS%20SOMOS%20DIGNAS.pdf>

<sup>41</sup> Canadá, Cuso Internacional, Empleos para Construir Futuro (2020). Dinámicas laborales de las mujeres migrantes venezolanas en Colombia. Disponible en: [https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2020/11/Paper-Mujer-MigranteFINAL\\_25.11.20-2.pdf](https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2020/11/Paper-Mujer-MigranteFINAL_25.11.20-2.pdf)

## 07.

**La juventud migrante enfrenta dificultades para acceder a los servicios financieros**

La falta de acceso a servicios financieros es una barrera significativa para la población migrante venezolana en Colombia, especialmente para aquellos con intención de permanencia. Las dificultades para obtener créditos comerciales y de consumo, abrir cuentas de ahorro o acceder a otros productos financieros, como los CDT, limitan su capacidad de integración económica y estabilidad financiera.

Según la Corporación Financiera Internacional (ICF<sup>42</sup>), estas barreras no solo dificultan la integración de los migrantes en la economía formal, sino que también restringen su acceso a oportunidades clave para mejorar su calidad de vida y aportar al desarrollo del país. A pesar de esto, Colombia ya cuenta con un marco normativo que respalda la integración socioeconómica de la población migrante.

La Ley 2136 de 2021 en su artículo 43 establece:

*“El Gobierno Nacional promoverá acciones tendientes a permitir el acceso de la población migrante, con estatus regular en el país, a los productos y servicios financieros, a través de la sensibilización de las entidades financieras, el intercambio eficiente de información entre entidades públicas y privadas para facilitar la debida identificación de los migrantes ante las entidades financieras, el desarrollo de programas de educación financiera para población migrante y de acogida; y las demás que el Gobierno defina para permitir la inclusión financiera de los migrantes<sup>43</sup>”.*

Así mismo, la Superintendencia Financiera en la circula 51 emitida en agosto de 2023 establece que:

*“De conformidad con el Decreto 216 de 2021, la Resolución 971 de 2021, Resolución 4278*

*del 2022 y la Resolución 1054 de 2023 de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, las entidades vigiladas por esta Superintendencia tienen la obligación de observar lo estatuido en dichas disposiciones y en consecuencia aceptar, en los términos allí establecidos, la Certificación de Trámite del Permiso por Protección Temporal y el Permiso por Protección Temporal (PPT) como un documento de identificación válido para que los migrantes venezolanos presentes en Colombia adquieran los productos y/o servicios ofrecidos por las distintas entidades vigiladas<sup>44</sup>”.*

A pesar del marco normativo existente, los datos evidencian un avance lento en la integración financiera de los migrantes. Según la séptima ronda de la Encuesta Pulso Migración, realizada entre abril y mayo de 2024, solo el 28,8% de los migrantes con vocación de permanencia tienen cuentas en entidades financieras, microfinancieras, Fintech, billeteras digitales, cooperativas o bancos. Aunque esta cifra muestra un ligero aumento respecto a la ronda anterior (27,6%), sigue siendo baja<sup>45</sup>. Además, persiste una brecha de género: mientras el 32,6% de los hombres afirmaron tener algún producto financiero, solo el 25% de las mujeres reportaron lo mismo. Es crucial

42 Asobancaria, “Edición 1383 | Hábitos de consumo financiero de las personas migrantes venezolanas en Colombia: Una oportunidad de inclusión financiera”. Asobancaria, 5 de julio de 2023. Disponible en: <https://www.asobancaria.com/2023/07/04/edicion-1383-habitos-de-consumo-financiero-de-las-personas-migrantes-venezolanas-en-colombia-una-oportunidad-de-inclusion-financiera/>.

43 Congreso de la República. (2021). Ley 2136 de 2021 – Gestor Normativo. Disponible en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=168067>.

44 Superintendencia Financiera de Colombia (2023). Carta Circular 51 de 2023. Disponible en: <https://www.cerlatam.com/normatividad/superfinanciera-carta-circular-51-de-2023/>

45 DANE (2024). Encuesta Pulso de la Migración (EPM). Séptima Ronda. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/encuesta-pulso-de-la-migracion-epm>

implementar políticas que eliminen barreras y promuevan una inclusión financiera equitativa.

Por otro lado, la Asociación Bancaria y de Entidades Financieras de Colombia (Asobancaria) señala que la informalidad económica dificulta el acceso a servicios y productos financieros, afectando pagos, remesas y transacciones. Esto obliga a los migrantes a recurrir a prácticas no formales<sup>46</sup>, perpetuando su exclusión y vulnerabilidad.

La FIP confirmó esta situación en su trabajo de campo con un grupo de jóvenes migrantes emprendedores, residentes en Cali. Ellos señalaron que la falta de acceso a servicios bancarios es el principal obstáculo para obtener capital de trabajo o acceder a créditos. A pesar de contar con un documento de identificación válido, como el PPT, una cuenta bancaria y un historial de movimientos, los bancos consideran un riesgo otorgarles crédito debido a la temporalidad de su estatus migratorio. Ante esta barrera, muchos recurren a opciones informales, como los préstamos “gota a gota”, cuyas altas tasas de interés los exponen a riesgos financieros y de seguridad<sup>47</sup>.

Lo anterior evidencia la necesidad de mejorar el acceso y la inclusión financiera para los migrantes. Al reducir su dependencia de prácticas informales y riesgosas, pueden contribuir de manera más eficaz al desarrollo económico y generar empleo. Además, asegura la equidad y justicia social al ofrecer igualdad de oportunidades y ayuda a construir estabilidad financiera personal y familiar. En conjunto, esto beneficia tanto a los migrantes como a la sociedad de acogida.

Cabe destacar que si bien el acceso a créditos es también esquivo para el colombiano promedio, la Superintendencia Financiera de Colombia reporta que el 94,6% de la población adulta en Colombia, cuenta con al menos un producto financiero<sup>48</sup>.

## 08.

### La forma de contratación y la desconfianza empresarial limitan la integración laboral de los jóvenes migrantes

La inclusión laboral de los migrantes venezolanos en Colombia sigue siendo un desafío para los sectores público y privado, así como para la cooperación internacional. A pesar de los esfuerzos por superar estas barreras, persisten obstáculos como la desconfianza empresarial, la exigencia de múltiples documentos, la contratación informal y, en particular, la edad de muchos migrantes, que son jóvenes. Estos factores limitan sus oportunidades de acceder a empleos estables con prestaciones legales.

Según la séptima ronda de la Encuesta Pulso de la Migración, el 47,1% de los hombres migrantes y el 49,9% de las mujeres reportaron dificultades para encontrar empleo en Colombia. Entre quienes lo consiguen, el 78% es contratado de manera verbal y solo el 22% mediante un contrato escrito<sup>49</sup>. Además, existe una brecha salarial significativa: los trabajadores con contratos verbales ganan en promedio un 34,3% menos que aquellos con contratos formales. A esto se suma que, en contra de lo establecido por la ley, los

.....

<sup>46</sup> Asobancaria. “Edición 1383 | Hábitos de consumo financiero de las personas migrantes venezolanas en Colombia: Una oportunidad de inclusión financiera.” Asobancaria, 5 de julio de 2023. <https://www.asobancaria.com/2023/07/04/edicion-1383-habitos-de-consumo-financiero-de-las-personas-migrantes-venezolanas-en-colombia-una-oportunidad-de-inclusion-financiera/>.

<sup>47</sup> Grupo focal con jóvenes emprendedores en Cali, 08 de agosto de 2023

<sup>48</sup> Superintendencia Financiera de Colombia (2023). Reporte de Inclusión Financiera 2023. Disponible en: <https://www.superfinanciera.gov.co/publicaciones/10115193/reporte-de-inclusion-financiera-2023-avances-y-retos-en-colombia/>

<sup>49</sup> DANE (2024). Encuesta Pulso de la Migración. Séptima ronda. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/encuesta-pulso-de-la-migracion-epm>

que tienen contratos verbales no reciben beneficios como salud, pensión o vacaciones<sup>50</sup>.

Según la misma encuesta, el 43,5% de los jóvenes entre 15 y 24 años dedica su tiempo al trabajo, mientras que solo el 27,8% estudia. Además, el 74,3% de los hombres encuestados tiene empleo, en contraste con el 45,2% de las mujeres. Sin embargo, en el ámbito doméstico, la carga recae principalmente sobre ellas: el 37,5% de las mujeres dedica su tiempo a labores del hogar, frente a solo el 4,3% de los hombres.

La principal barrera para conseguir empleo es la falta de documentación (48,5%), seguida por las ofertas con bajos salarios o condiciones laborales precarias (26%) y la discriminación por nacionalidad (23,6%). Además, el 85,5% de los migrantes encuestados no está afiliado al sistema de pensiones en Colombia. La dificultad para acceder a empleos formales no solo limita su acceso a salud, prestaciones sociales y una pensión, sino que también tiene un impacto fiscal negativo en el país.

**El 47,1% de los hombres migrantes y el 49,9% de las mujeres reportaron dificultades para encontrar empleo en Colombia. Entre quienes lo consiguen, el 78% es contratado de manera verbal y solo el 22% mediante un contrato escrito**

<sup>50</sup> Ortegón Ocampo, Juan Sebastián. (2014). "El contrato laboral verbal en Colombia: Análisis de brecha salarial y factores asociados al tipo de contratación". Trabajo de grado, Pontificia Universidad Javeriana. Disponible en: <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/16719/OrtegonOcampoJuanSebastian2014.pdf?sequence=3&isAllowed=y>.

**BARRERAS  
EDUCATIVAS**

**03**



### 3. Barreras educativas

#### 09.

#### La exigencia del estatus migratorio y certificados escolares dificultan el acceso y la permanencia educativa

En 2023, la Corte Constitucional de Colombia analizó el caso de una joven venezolana a quien una institución educativa le negó la posibilidad de graduarse como bachiller<sup>51</sup> porque no contaba con el Permiso por Protección Temporal (PPT), documento exigido para la titulación. Este caso, entre muchos otros, evidencia cómo la falta de un documento de identificación válido en Colombia puede impedir que los migrantes obtengan su título de bachiller y continúen su formación académica.

A pesar de la emisión de la circular 038 de 2023 por parte del Ministerio de Educación, que establece lineamientos para garantizar el acceso, permanencia y graduación de la población migrante en los niveles de educación preescolar, básica, media y superior, algunos docentes, coordinadores y rectores de instituciones públicas y privadas aún desconocen sus implicaciones.

En los primeros años de la ola migratoria, muchos niños y jóvenes quedaron fuera del sistema educativo debido a la falta de claridad sobre los requisitos de acceso, tanto para quienes estaban regularizados como para quienes no. Si bien la emisión de la circular mejoró la situación al garantizar el derecho a la educación para la población migrante regular, la vinculación al sistema, especialmente la posibilidad de graduarse como bachiller sigue dependiendo en muchos casos de la decisión de los funcionarios escolares.

En Colombia, el Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT) registra y gestiona la información de los estudiantes en las instituciones educativas. Aunque su propósito es facilitar el acceso a la educación, muchas instituciones rechazan a jóvenes venezolanos por no tener un documento de identificación válido. No obstante, el SIMAT permite su inscripción mediante el

Número de Identificación del Estudiante (NIES), una alternativa creada para quienes carecen de documentación oficial. Sin embargo, el desconocimiento o la negativa de algunos colegios sigue limitando el acceso de estos jóvenes a la educación formal.

Según la séptima ronda de la Encuesta Pulso de la Migración (abril-mayo de 2024)<sup>52</sup>, el 55% de los hogares migrantes con niños, niñas y adolescentes fuera del sistema educativo no están en edad escolar. Entre quienes sí deberían estar estudiando, el principal obstáculo es la falta de documentos para la inscripción (11,9%), seguido de la dificultad para conseguir un cupo en una institución educativa (7,3%).

Además de un documento de identificación válido, como cédula de ciudadanía, tarjeta de identidad o registro civil colombiano, se requieren certificados o documentos debidamente legalizados<sup>53</sup> que acrediten la culminación y aprobación de estudios de preescolar, básica y/o media en el país de origen. Sin embargo, debido a las condiciones en las que migran muchas familias, estos documentos suelen ser inaccesibles. En muchos casos, las instituciones educativas en Venezuela han desaparecido y el trámite para



<sup>51</sup> Corte constitucional (2023). MinEducación debe formular lineamientos que faciliten a la población migrante menor de edad y en proceso de regularización migratoria acceder a programas de educación superior y a modalidades de educación técnica y tecnológica. Disponible en: <https://www.corteconstitucional.gov.co/noticia.php?MinEducación-debe-formular-lineamientos-que-faciliten-a-la-población-migrante-menor-de-edad-y-en-proceso-de-regularización-migratoria-acceder-a-programas-de-educación-supe-rior-y-a-modalidades-de-educación-técnica-y-tecnológica-9621>

<sup>52</sup> DANE (2024). Encuesta Pulso de la Migración. Séptima Ronda. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/encuesta-pulso-de-la-migracion-epm>

<sup>53</sup> En el caso que el padre o la madre de familia, acudiente o tutor legal disponga de los documentos o certificados que den cuenta de la terminación y aprobación de los estudios de preescolar, básica y media realizados por el estudiante en su país de origen, y estos se encuentren debidamente legalizados; el establecimiento educativo deberá dar un plazo no mayor a seis (6) meses para que se presente la solicitud de Convalidación de los mismos ante el Ministerio de Educación Nacional de conformidad con lo establecido en los numerales 12 y 15 del artículo 14 del Decreto 5012 de 20094.

obtenerlo puede ser costoso y prolongado<sup>54</sup>. Cuando los estudiantes no puedan convalidar sus estudios, el proceso debe realizarse a través de evaluaciones o actividades académicas por grados, de forma gratuita, garantizando así su acceso al sistema educativo.

Las entrevistas y grupos focales realizados por la FIP entre 2023 y 2024 con jóvenes venezolanos, escolarizados y no escolarizados, revelan una problemática recurrente: tras presentar las pruebas de validación, muchos son ubicados en grados inferiores a los correspondientes, incluso hasta dos o tres años por debajo. Aunque esta práctica puede justificarse por las diferencias entre los sistemas educativos de Colombia y Venezuela, para muchos jóvenes resulta desmotivadora y vergonzosa, afectando su desarrollo académico y su integración escolar<sup>55</sup>.

## 10.

### La necesidad de trabajar obliga a los jóvenes migrantes a abandonar sus estudios

La mayoría de los migrantes buscan mejores oportunidades para ellos y sus familias. Frente a la precariedad en Venezuela y la urgencia de generar ingresos al llegar a Colombia, muchos jóvenes anteponen el trabajo a la educación.

En 2022, la tasa de deserción escolar entre adolescentes migrantes alcanzó el 11%, frente al 4% de la población colombiana. Este problema es aún más grave entre quienes presentan extraedad<sup>56</sup>: el 72% de los migrantes de 6 a 17 años que abandonaron la escuela pertenecían a esta categoría, un 41% tenían 6 y 11 años y un 59% entre 12 y 17 años. Estas cifras evidencian la falta de estrategias efectivas de nivelación y aceleración para garantizar su permanencia en el sistema educativa<sup>57</sup>.

La Encuesta Pulso de la Migración reveló que, entre los jóvenes de 15 a 24 años, el 66,9% estudiaba cuando vivía en Venezuela, pero solo el 27,8% lo hace en Colombia. A su vez, mientras solo el 21,9%

trabajaba en Venezuela, esta cifra aumenta al 43% en Colombia<sup>58</sup>. La presión económica y las barreras educativas dificultan la continuidad académica, perpetuando la pobreza y reduciendo las oportunidades de desarrollo para estos jóvenes.

Por su edad, condición de migrantes y, en muchos casos, su estatus migratorio, la mayoría de los jóvenes solo acceden a empleos informales, sin garantías laborales, estabilidad ni flexibilidad horaria para estudiar. Esto los enfrenta a un dilema: priorizar la necesidad económica inmediata o continuar su educación para mejorar sus oportunidades de desarrollo a largo plazo.

## 11.

### Las mujeres jóvenes embarazadas o madres tienen obstáculos para estudiar

El embarazo adolescente y la maternidad temprana representan uno de los mayores desafíos sociales, políticos y económicos en América Latina y el Caribe. Según el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la región registra la segunda tasa más alta de embarazos adolescentes a nivel mundial, solo su-

• • • • •

<sup>54</sup> Cardozo, R. (2022). La crisis del sistema educativo. <https://www.dw.com/es/la-crisis-del-sistema-educativo-en-venezuela/a-63989657>. Disponible en: La crisis del sistema educativo en Venezuela – DW – 05/12/2022

<sup>55</sup> ICBF (2022). Brechas de desarrollo humano de niñas, niños, adolescentes y jóvenes (NNAJ) migrantes venezolanos en Colombia. Disponible en: [https://www.icbf.gov.co/system/files/brechas\\_de\\_desarrollo\\_humano\\_de\\_ninas\\_ninos\\_adolescentes\\_y\\_jovenes\\_nnaj\\_migrantes\\_venezolanos\\_en\\_colombia\\_v2.pdf](https://www.icbf.gov.co/system/files/brechas_de_desarrollo_humano_de_ninas_ninos_adolescentes_y_jovenes_nnaj_migrantes_venezolanos_en_colombia_v2.pdf)

<sup>56</sup> Extraedad, de acuerdo al Ministerio de Educación, se refiere a los estudiantes cuya edad es mayor a la correspondiente para el grado escolar en el que se encuentran, debido a interrupciones en su trayectoria educativa o ingreso tardío al sistema escolar. Este fenómeno es común entre niños, niñas y adolescentes migrantes debido a las dificultades de acceso a la educación en contextos de movilidad.

<sup>57</sup> Plataforma R4V. (2023). RMNA 2023 Análisis de necesidades de refugiados y migrantes. <https://www.r4v.info/es/document/rmna-2022-analisis-de-necesidades-de-refugiados-y-migrantes>

<sup>58</sup> DANE (2024). Encuesta Pulso de la Migración. Séptima Ronda. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/encuesta-pulso-de-la-migracion-epm>

perada por África subsahariana. Se estima que casi el 18% de los nacimientos corresponden a mujeres menores de 20 años.

Cuando una adolescente se convierte en madre, sus derechos sexuales, reproductivos y educativos suelen verse afectados tanto a corto como a largo plazo. En el ámbito educativo, el embarazo y la crianza incrementan el riesgo de abandono escolar y disminuyen el rendimiento académico debido a la sobrecarga de responsabilidades, la falta de tiempo, el estigma social y la discriminación. La ausencia de redes de apoyo y espacios seguros para el cuidado de sus hijos obliga a muchas jóvenes a priorizar la maternidad sobre su formación, limitando sus oportunidades futuras.

En Colombia, las mujeres migrantes venezolanas enfrentan barreras aún más profundas. Según la Encuesta Pulso de la Migración, el 66,1% de ellas vive con sus hijos, en comparación con el 48,1% de los hombres encuestados. Esto evidencia la carga desproporcionada de cuidado y crianza que recae sobre las mujeres, acentuada por roles de género tradicionales y las posibles rupturas familiares derivadas de la migración.

Hasta su quinto ciclo (2023), la Encuesta Pulso de la Migración preguntaba con quién vivían los encuestados en Venezuela. Los datos revelan que solo el 7,9% de los jóvenes de 15 a 24 años tenía hijos a su cargo en su país de origen, frente al 23,3% en Colombia. Este aumento refleja cómo la migración, especialmente para las mujeres, acelera la asunción de responsabilidades familiares sin redes de apoyo sólidas.

La falta de acceso a educación y empleo agrava las desigualdades para estas mujeres. Un nivel educativo bajo limita sus oportunidades laborales, aumenta su dependencia económica y les impone una carga desproporcionada de trabajo doméstico no remunerado. Esto resalta la necesidad de estrategias que impulsen la continuidad educativa, la equidad de género y el acceso a servicios básicos, fortaleciendo su desarrollo y autonomía.

## 12.

### La adaptación escolar para la juventud venezolana al sistema educativo colombiano

Según el Departamento Nacional de Planeación (DNP), en 2021 se matricularon 496.027 estudiantes venezolanos en el sistema educativo colombiano, reflejando avances en la integración migratoria. Sin embargo, un estudio de Child Resilience Alliance y UNICEF señala que uno de los principales desafíos para niños, niñas y adolescentes migrantes es su adaptación al sistema educativo y al entorno escolar.

Las diferencias curriculares entre Colombia y Venezuela dificultan la inclusión, adaptación y permanencia de los estudiantes migrantes en el sistema educativo<sup>59</sup>. Mientras en Venezuela los alumnos cursan entre tres y cinco materias, en Colombia enfrentan hasta catorce asignaturas. Además, áreas como historia y geografía tienen menor peso en la formación venezolana, lo que hace aún más compleja la transición académica<sup>60</sup>.

Estas diferencias se deben en gran parte “a la crisis educativa en Venezuela caracterizada por la desalarización del trabajo pedagógico, el irrespeto a la autonomía de los gremios, la violación de los derechos laborales, la grave deserción escolar y la migración de docentes. A esto se suman la escasez de programas de asistencia para estudiantes, la imposición de modificaciones curriculares con sesgo ideológico y la vulneración de la autonomía universitaria en todas sus dimensiones”<sup>61</sup>. Todo esto dificulta el aprendizaje de los estudiantes que buscan integrarse al sistema educativo colombiano. Además, el sistema



<sup>59</sup> Casa de las estrategias. (2024). Construyamos ciudad sin bordes, recomendaciones frente a los desafíos en educación y seguridad para la integración de la población joven migrante y refugiada. Universidad de Antioquia.

<sup>60</sup> Aliaga, F.A.; De la Rosa, L.; Baracaldo, P.V.; Romero, L. (2022). Dificultades y desafíos de integración de los estudiantes venezolanos en Colombia desde la voz de sus docentes. 20(2), pp. 159-184.

<sup>61</sup> Cardozo, R. (2022). La crisis del sistema educativo en Venezuela. Obtenido en: <https://www.dw.com/es/la-crisis-del-sistema-educativo-en-venezuela/a-63989657>

enfrenta el reto de garantizar adaptaciones interculturales en todos los colegios, limitadas por la falta de herramientas y recursos.

El rezago escolar afecta la inclusión en Colombia, ya que puede generar desmotivación, vergüenza y baja autoestima, aumentando el riesgo de ausentismo y deserción<sup>62</sup>. Según testimonios de migrantes y sus cuidadores recogidos para esta investigación, este rezago se debe a la interrupción del proceso educativo durante la migración o a diferencias en las dinámicas escolares de Venezuela.

Precisamente, los estereotipos sobre la formación escolar de los estudiantes venezolanos han afectado la asignación de cupos. En Cúcuta se ha reportado que algunos directivos consideran que su nivel académico es inferior al exigido en Colombia, negándoles el acceso escolar<sup>63</sup>. Además, los procesos de validación incluyen exámenes sobre competencias básicas y contenidos específicos, como historia y geografía de Colombia. Quienes no los aprueban deben repetir grados, lo que refuerza las barreras educativas y aumenta el riesgo de deserción.

La mayoría de los estudiantes entrevistados en los grupos focales de la FIP señalaron que la transición del colegio en Venezuela a Colombia representó un retroceso, ya que no alcanzaban los niveles requeridos en cada grado. Sin embargo, algunos afirmaron

que, aunque al inicio se sintieron rezagados, con el tiempo lograron nivelarse satisfactoriamente<sup>64</sup>.

Las diferencias culturales de la población migrante también afectan su inclusión escolar y social. Un estudio de Dejusticia (2020) evidenció que las variaciones en el lenguaje entre Venezuela y Colombia dificultan la comunicación y generan percepciones negativas<sup>65</sup>. La ausencia de espacios de diálogo intercultural complica aún más la adaptación y puede fomentar el distanciamiento cultural de los jóvenes migrantes. Aunque algunas instituciones educativas han comenzado a incorporar elementos de la cultura venezolana en sus actividades, aún persisten discursos y narrativas negativas sobre la migración en los colegios.



<sup>62</sup> Casa de las estrategias. (2024). Construyamos ciudad sin bordes, recomendaciones frente a los desafíos en educación y seguridad para la integración de la población joven migrante y refugiada. Universidad de Antioquia.

<sup>63</sup> López Castro, E. O. & Vargas Valle, E. D. (2023). La incorporación de estudiantes venezolanos al sistema educativo colombiano en Cúcuta (2015-2020). *Estudios Fronterizos*, 24, e134. <https://doi.org/10.21670/ref.2323134>

<sup>64</sup> Grupos focales realizados en Barranquilla, Cali y Cúcuta. Julio de 2023

<sup>65</sup> Dejusticia.(2020). Acceso, promoción y permanencia de niños, niñas y adolescentes migrantes en el sistema educativo colombiano. Avances, retos y recomendaciones. UNICEF. Disponible en: <https://www.dejusticia.org/publication/acceso-promocion-y-permanencia-de-ninos-ninas-y-adolescentes-migrantes-en-el-sistema-educativo-colombiano-avances-retos-y-recomendaciones/>

**OPORTUNIDADES DE  
INCLUSIÓN: LOS  
CAMINOS PARA SEGUIR  
AVANZANDO**

**04**



## 4. Oportunidades de inclusión: los caminos para seguir avanzando

Todas las barreras de inclusión identificadas en esta investigación siguen presentes y, en algunos casos, se han profundizado. No obstante, las iniciativas impulsadas por el Estado, la sociedad civil, el sector empresarial y la propia población migrante representan oportunidades clave para enfrentar estos desafíos. Muchas de ellas ya han demostrado su impacto positivo en la inclusión y la calidad de vida de los migrantes en Colombia, por lo que es fundamental promover su continuidad y darles mayor visibilidad. A continuación, se destacan algunas de estas iniciativas:

### 01.

**Colombia ha avanzado de la atención humanitaria de emergencia a una fase de inclusión integral de la población migrante venezolana.** Actualmente, los esfuerzos se centran en garantizar su acceso a derechos y servicios básicos como educación, salud, empleo y vivienda digna, facilitando su integración social, económica y cultural. Entidades como el SENA y organizaciones internacionales como ACNUR, OIT, OIM y la Cruz Roja Internacional han sido clave en la promoción de oportunidades laborales y educativas para jóvenes migrantes, ofreciendo programas de formación técnica y cursos de capacitación. Es fundamental mantener y fortalecer esta oferta, además de mejorar su difusión entre la población migrante.

### 02.

**Para los migrantes venezolanos en Colombia, el emprendimiento se ha convertido en una alternativa clave para generar ingresos y estabilidad económica.** A través de la creación de empresas y microempresas, no

solo desarrollan habilidades y generan empleo, sino que también potencian sus talentos y contribuyen al crecimiento económico local y nacional. Colombia cuenta con diversas iniciativas para impulsar el espíritu emprendedor, como Oportunidades para Empezar de Innpulsa Colombia, que ha apoyado a 930 unidades productivas de migrantes en varios departamentos. Asimismo, programas como Ruta Idea y Empezar y Ruta Fortalecimiento C+ de la Cámara de Comercio de Cali ofrecen acompañamiento y herramientas para transformar ideas en negocios exitosos.

### 03.

**La cooperación internacional ha sido clave para reducir las brechas de género desde el inicio de la migración masiva a Colombia.** Sus esfuerzos han fortalecido organizaciones de base de mujeres migrantes y comunidades de acogida, fomentando el liderazgo, la auto-

**Todas las barreras de inclusión identificadas en esta investigación siguen presentes y, en algunos casos, se han profundizado. No obstante, las iniciativas del Estado, la sociedad civil, el sector empresarial y la propia población migrante representan oportunidades para enfrentarlas**

nomía económica y la corresponsabilidad en el hogar. Un ejemplo es la Asociación Women Leaders en Cúcuta, donde mujeres migrantes reciben formación para convertirse en líderes y emprendedoras, impulsando su independencia económica. Estas iniciativas transforman la migración en una oportunidad de desarrollo, reducen inequidades y permiten a las mujeres transformar sus situaciones de dependencia y asumir un papel activo en la distribución equitativa de responsabilidades.

## 04.

**El Centro Distrital de Integración y Derechos a Migrantes, Refugiados y Retornados (CEDID) en Bogotá es un modelo destacado de atención integral.** Ofrece servicios como cuidado infantil, apoyo a personas con discapacidad y asistencia a trabajadores nocturnos, carreteros, recicladores y personas involucradas en actividades sexuales pagas. Más allá de la atención inmediata, impulsa la integración socioeconómica y cultural de la población migrante a través de servicios sociales y en alianza con organizaciones defensoras de derechos humanos. Además, fomenta el emprendimiento migrante, facilitando su inserción en la economía local.

## 05.

**Cúcuta enfrenta grandes desafíos en la inclusión y atención humanitaria de la población migrante, sin embargo, tiene iniciativas valiosas, aunque poco sostenibles.** Es crucial que las autoridades locales restablezcan el Centro de Atención Sanitario Transitorio (CAS) en Los Patios, dado su papel en la atención de explotación laboral, trata de me-

nores, xenofobia y esclavitud sexual. Además, se recomienda ampliar su cobertura y recursos para mejorar su capacidad de respuesta ante las necesidades de los migrantes<sup>66</sup>.

## 06.

**Iniciativas como Cerrando Brechas:** Ruta Integral para la Inclusión Financiera de Migrantes Venezolanos en Colombia y la Guía de Orientación sobre la Inclusión Financiera para Refugiados y Migrantes Provenientes de Venezuela, desarrolladas por ACNUR, OIM, OIT y otras agencias, facilitan el acceso de esta población al sistema financiero colombiano.

## 07.

**Los migrantes venezolanos en Colombia pueden acceder a servicios financieros inclusivos** a través de opciones como Nequi y Bancamía, que ofrece Platamía Digital para personas y Micronómina para trabajadores y microempresarios. Además, nuevas entidades como NU Bank permiten abrir cuentas de ahorro, facilitando su inclusión financiera y brindándoles herramientas seguras y eficientes para gestionar sus recursos.

## 08.

**Un estudio de la FIP y la KAS (2023) sobre cómo el sector empresarial aborda la inclusión económica de poblaciones vulnerables revela que, el 36% de las empresas** ha contratado a personas de origen venezolano

• • • • •

<sup>66</sup> Durán, A. & Mogollón, D. (2024). La trata de migrantes y la explotación sexual en la frontera. <https://www.lasillavacia.com/red-de-expertos/red-social/la-trata-de-migrantes-y-la-explotacion-sexual-en-la-frontera/>

en los últimos dos años, reflejando un crecimiento moderado frente a 2021. Además, el conocimiento empresarial sobre el Permiso por Protección Temporal pasó del 7% al 35%<sup>67</sup>, y la disposición a volver a contratar migrantes ha aumentado, evidenciando experiencias laborales mayormente positivas y una mayor confianza en su capacidad.

## 09.

**La Economía Social y Solidaria (ESS) ofrece una alternativa ante los desafíos económicos y sociales en Colombia**, fomentando redes de cooperación, emprendimientos sociales y políticas públicas que generan empleo digno e inclusión para mujeres, jóvenes y migrantes. Además, facilita el acceso de la población migrante al sistema financiero mediante requisitos más flexibles basados en la solidaridad. Cooperativas como Confiar han promovido su inclusión económica, mientras que la Universidad Cooperativa de Colombia, a través del Instituto de Economía Social y Cooperativismo (INDESCO), impulsa la educación en ESS para quienes buscan emprender o integrarse a organizaciones de economía solidarias<sup>68</sup>.

## 10.

**Diversas organizaciones de la sociedad civil han desarrollado estudios, proyectos y campañas para mejorar la percepción de la población de acogida hacia los migrantes.** Estas iniciativas, basadas en la empatía y en argumentos económicos, destacan la migración como una oportunidad de desarrollo y buscan reducir prejuicios y estigmatización, fomentando la confianza entre comunidades.

Un ejemplo es el portal del Barómetro, que trabaja en la transformación positiva de narrativas sobre distintos grupos poblacionales, promoviendo mayor comprensión y aceptación.

## 11.

**La circular 038 de 2023 del Ministerio de Educación actualizó y amplió los lineamientos** para garantizar el acceso y la permanencia escolar de la población refugiada y migrante. Este documento es clave para sensibilizar a los actores educativos sobre la importancia de la inclusión y la equidad en las aulas.

**La seguridad, la inclusión social y el acceso a la educación y el empleo siguen siendo retos, pero también han impulsado la creación de estrategias de superación y crecimiento**

• • • • •

<sup>67</sup> Fundación ideas para la Paz & Fundación Konrad Adenauer. (2023). Entendiendo la mirada empresarial frente al empleo inclusivo de migrantes, ex-combatientes y víctimas del conflicto en Colombia. Segunda encuesta. <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2023-12/estudio-sobre-las-empresas-y-el-empleo-de-migrantes-victimas-y-excombatientes>

<sup>68</sup> Cuisman Martínez, V. J., Hoyos Yepes, L. E., & Vivero Fernández, M. J. (2024). El trabajo informal de migrantes venezolanos, el cooperativismo y la economía social y solidaria hacia la formalización del trabajo en el Distrito de Santa Marta. Universidad Cooperativa de Colombia.

## 12.

**Las iniciativas de USAID, como Juntos Aprendemos, y de organismos internacionales como ACNUR y OIM,** con campañas como Somos Panas Colombia, han sido clave para impulsar políticas inclusivas en educación. A través de campañas, talleres y capacitaciones, han trabajado con actores locales y nacionales para promover el acceso y la permanencia de estudiantes en las aulas. Sin embargo, tras la crisis de USAID en 2025, estas iniciativas podrían verse afectadas. Por ello, es fundamental recopilar los aprendizajes y metodologías implementadas para que otros actores de cooperación, la sociedad civil y las instituciones del Estado puedan darles continuidad.

## 13.

**En los últimos años, instituciones gubernamentales han impulsado iniciativas para apoyar a la población migrante** en situación de vulnerabilidad, ajustando programas para que puedan recibir beneficios. Un ejemplo es el programa de subsidios de arriendo lanzado en 2024 por el Fondo Nacional de Vivienda, que ofrece a migrantes venezolanos en Bogotá un apoyo mensual de \$522.000 pesos para mejorar sus condiciones de vidas<sup>69</sup>.

## 13.

**El sector empresarial, a través de sus fundaciones corporativas,** impulsa programas integrales que combinan educación para el trabajo con oportunidades laborales, facilitando la integración de migrantes al mercado laboral. Iniciativas como el Laboratorio de Innovación Social Adaptativo de la Fundación Corona, junto con esfuerzos de la Fundación

Carvajal y Air-e, reflejan el compromiso empresarial con la inclusión socioeconómica de esta población<sup>70</sup>.

## 14.

**El Gobierno Nacional ha avanzado en la construcción del Sistema Nacional del Cuidado,** una iniciativa que busca fortalecer el cuidado comunitario, garantizar derechos a las personas cuidadoras, ampliar y regular servicios de apoyo a quienes necesitan de cuidado, y mejorar la articulación interinstitucional. Esto representa una oportunidad clave para superar las barreras que enfrentan las personas cuidadoras, incluidas las mujeres migrantes, asegurando una vida digna tanto para quienes cuidan como para aquellos que reciben cuidado.

## 15.

**Los sistemas distritales de cuidado en Bogotá, Medellín y Cali** representan una oportunidad para redistribuir las responsabilidades de cuidado, reduciendo la carga que históricamente ha recaído sobre las mujeres. La experiencia de las “manzanas del cuidado” en Bogotá<sup>71</sup> ha impulsado la equidad en este ámbito, permitiendo que más mujeres accedan a oportunidades educativas, laborales y recreativas.

.....

<sup>69</sup> Caracol radio. (2024). “Listado de subsidios y beneficios para venezolanos en Colombia 2024”. <https://caracol.com.co/2023/12/30/listado-de-subsidios-y-beneficios-para-venezolanos-en-colombia-2024/>

<sup>70</sup> Entrevistas con distintos actores del sector empresarial en Cali, Cúcuta y Barranquilla. Mayo 2023

<sup>71</sup> Las Manzanas del Cuidado son espacios de la ciudad en los que se brinda tiempo y servicios a las mujeres y a sus familias. Para más información: <https://manzanasdelcuidado.gov.co/que-son/>

## 16.

**Las ferias de intercambio cultural organizadas por la sociedad civil**, como De Pana Que Sí, fortalecen el tejido social y facilitan la integración de la población migrante en las comunidades de acogida. Estos espacios promueven el diálogo intercultural y fomentan la creación de redes entre migrantes, organizaciones locales y el sector educativo.

## 17.

**Destacan iniciativas como el proyecto Pedagogía y Protección para la Niñez Refugiada y Migrante con Enfoque Mixto (PPN)**, liderado por ACNUR y la Corporación Opción Legal. Este programa establece una ruta pedagógica para la inclusión y la interculturalidad, brindando apoyo a instituciones educativas y secretarías de educación en la adaptación de sus modelos pedagógicos. Su objetivo es facilitar la gestión escolar y preparar los entornos educativos para acoger a niños y niñas en situación de refugio, migración y desplazamiento interno.

## 18.

**A pesar de los desafíos que enfrentan los jóvenes migrantes en Colombia, su resiliencia y capacidad de adaptación han abierto camino a nuevas oportunidades.** La seguridad, la inclusión social y el acceso a la educación y el empleo siguen siendo retos, pero también han impulsado la creación de estrategias de superación y crecimiento. En este escenario, las innovaciones sociales y tecnológicas han marcado una diferencia significativa, me-

mejorando la calidad de vida de muchos. Hoy, las voces y perspectivas de la juventud migrante no solo enriquecen el debate público, sino que también son clave para orientar políticas de inclusión y ponderar las narrativas sobre la migración en América Latina.

A pesar de los desafíos que enfrentan los jóvenes migrantes en Colombia, su resiliencia y capacidad de adaptación han abierto camino a nuevas oportunidades. La seguridad, la inclusión social y el acceso a la educación y el empleo siguen siendo retos, pero también han impulsado la creación de estrategias de superación y crecimiento. En este escenario, las innovaciones sociales y tecnológicas han marcado una diferencia significativa, mejorando la calidad de vida de muchos. Hoy, las voces y perspectivas de la juventud migrante no solo enriquecen el debate público, sino que también son clave para orientar políticas de inclusión y ponderar las narrativas sobre la migración en América Latina.

# BIBLIOGRAFÍA

05



## 5. Bibliografía

- ACNUR (2025).** Regularización Migratoria - ACNUR Colombia. Disponible en: <https://help.unhcr.org/colombia/regularizacion-migratoria/>
- Aliaga, F.A.; De la Rosa, L.; Baracaldo, P.V.; Romero, L. (2022).** Dificultades y desafíos de integración de los estudiantes venezolanos en Colombia desde la voz de sus docentes. *20(2)*, pp. 159-184.
- Asobancaria (2023).** "Edición 1383 | Hábitos de consumo financiero de las personas migrantes venezolanas en Colombia: Una oportunidad de inclusión financiera." *Asobancaria*, 5 de julio de 2023. Disponible en: <https://www.asobancaria.com/2023/07/04/edicion-1383-habitos-de-consumo-financiero-de-las-personas-migrantes-venezolanas-en-colombia-una-oportunidad-de-inclusion-financiera/>.
- Batz Liñeiro, A., Montes de la Barrera, J., & Romero Ochoa, J. A. (2023).** Caracterizando la informalidad: un análisis sobre migración, género, jóvenes, educación y tecnología en la informalidad. Universidad del Rosario. Disponible en: <https://editorial.urosario.edu.co/catalog/product/view/id/7344/s/gpd-caracterizando-la-informalidad-un-analisis-sobre-migracion-genero-jovenes-educacion-y-tecnologia-en-la-informalidad-9789585001831-64c2ec75a70da/category/603/>
- Cajiao, A., Tobo, P., Botero, M. (2022).** La Frontera del Clan. Migración Irregular y Crimen Organizado en El Darién. Fundación Ideas para la Paz (FIP). Disponible en: [https://storage.ideaspaz.org/documents/la-frontera-del-clan-\(darien\)-1670618526.pdf](https://storage.ideaspaz.org/documents/la-frontera-del-clan-(darien)-1670618526.pdf)
- Canadá, Cuso Internacional, Empleos para Construir Futuro (2020).** Dinámicas laborales de las mujeres migrantes venezolanas en Colombia. Disponible en: [https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2020/11/Paper-Mujer-MigranteFINAL\\_25.11.20-2.pdf](https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2020/11/Paper-Mujer-MigranteFINAL_25.11.20-2.pdf)
- Caracol radio. (2024).** "Listado de subsidios y beneficios para venezolanos en Colombia 2024". <https://caracol.com.co/2023/12/30/listado-de-subsidios-y-beneficios-para-venezolanos-en-colombia-2024/>
- Castillo, J., Ayala, S., Prada, T., et. al. (2018).** Seguridad ciudadana y migración venezolana. Fundación Ideas para la Paz (FIP). Disponible en: <https://storage.ideaspaz.org/documents/migracion-final.pdf>
- Cardozo, R. (2022).** La crisis del sistema educativo. Disponible en: <https://www.dw.com/es/la-crisis-del-sistema-educativo-en-venezuela/a-63989657>.
- Casa de las estrategias. (2024).** Construyamos ciudad sin bordes, recomendaciones frente a los desafíos en educación y seguridad para la integración de la población joven migrante y refugiada. Universidad de Antioquia.
- Congreso de la República. (2021).** Ley 2136 de 2021 - Gestor Normativo. Disponible en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=168067>.

**Corte constitucional. (2023).** Mineducación debe formular lineamientos que faciliten a la población migrante menor de edad y en proceso de regularización migratoria acceder a programas de educación superior y a modalidades de educación técnica y tecnológica. Disponible en: <https://www.corteconstitucional.gov.co/noticia.php?Mineducación-debe-formular-lineamientos-que-faciliten-a-la-población-migrante-menor-de-edad-y-en-proceso-de-regularización-migratoria-acceder-a-programas-de-educación-superior-y-a-modalidades-de-educación-técnica-y-tecnológica-9621>

**Cuisman Martínez, V. J., Hoyos Yepes, L. E., & Vivero Fernández, M. J. (2024).** El trabajo informal de migrantes venezolanos, el cooperativismo y la economía social y solidaria hacia la formalización del trabajo en el Distrito de Santa Marta. Universidad Cooperativa de Colombia.

**Durán, A. & Mogollón, D. (2024).** “La trata de migrantes y la explotación sexual en la frontera”. La Silla Vacía. Disponible en: <https://www.lasillavacia.com/red-de-expertos/red-social/la-trata-de-migrantes-y-la-explotacion-sexual-en-la-frontera/>

**Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2024).** Encuesta Pulso de la Migración (EPM). Séptima Ronda. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/encuesta-pulso-de-la-migracion-epm>

**Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2025).** Gran Encuesta Integrada de Hogares. Enero 2025. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/pres-GEIH-ene2025.pdf>

**Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2025).** Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD). Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/pres-GEIH-ene2025.pdf>

**Dejusticia. (2020).** Acceso, promoción y permanencia de niños, niñas y adolescentes migrantes en el sistema educativo colombiano. Avances, retos y recomendaciones. UNICEF. Disponible en: <https://www.dejusticia.org/publication/acceso-promocion-y-permanencia-de-ninos-ninas-y-adolescentes-migrantes-en-el-sistema-educativo-colombiano-avances-retos-y-recomendaciones/>

**Departamento Nacional de Planeación - DNP. (2022).** Todas somos dignas: Caracterización de la situación de las mujeres migrantes de Venezuela en Colombia. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/Gobierno/OMV/INFORME%20MUJERES%20MIGRANTES%20-%20TODAS%20SOMOS%20DIGNAS.pdf>

**Fundación Ideas para la Paz (FIP) & Konrad Adenauer Stiftung (KAS). (2024).** Estudio de Impacto sobre la población migrante venezolana en Colombia. Disponible en: <https://storage.ideaspaz.org/documents/impacto-fiscalmifracionfip.pdf>

**Fundación ideas para la Paz & Fundación Konrad**

**Adenauer. (2023).** Entendiendo la mirada empresarial frente al empleo inclusivo de migrantes, ex-combatientes y víctimas del conflicto en Colombia. Segunda encuesta. <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2023-12/estudio-sobre-las-empresas-y-el-empleo-de-migrantes-victimas-y-excombatientes>

**Fundación Ideas Para la Paz (2024).**

*“El impacto fiscal de la migración venezolana en Colombia: realidad vs. potencial,”* 2 de mayo 2024. Accedió el 25 de julio, 2024. <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2024-05/el-impacto-fiscal-de-la-migracion-venezolana-en-colombia-realidad-vs-potencial>.

**Fundación Konrad Adenauer, KAS & Universidad del Rosario (2019).**

Las migraciones en el contexto colombo-venezolano. En Universidad del Rosario. <https://urosario.edu.co/sites/default/files/2022-11/Las-migraciones-en-el-contexto-colombo-venezolano.pdf>

**Hernández, D. (2024).**

*“Informalidad laboral rompió racha de tres años y volvió a repuntar.”* Revista Portafolio. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/empleo/como-esta-actualmente-la-informalidad-laboral-en-colombia-610943>

**Ibáñez, A. M., Moya, A., Ortega, M. A., Rozo Villarraga, S. V., & Urbina Flórez, M. J. (2023).**

Life out of the shadows: The impacts of regularization programs on the lives of forced migrants (Policy Research Working Paper No. WPS 9928).

World Bank Group. <https://documents.worldbank.org/curated/en/972051644257549046/Life-out-of-the-Shadows-The-Impacts-of-Regularization-Programs-on-the-Lives-of-Forced-Migrants>

**ICBF. (2022).**

Brechas de desarrollo humano de niñas, niños, adolescentes y jóvenes (NNAJ) migrantes venezolanos en Colombia. Disponible en: [https://www.icbf.gov.co/system/files/brechas\\_de\\_desarrollo\\_humano\\_de\\_ninas\\_ninos\\_adolescentes\\_y\\_jovenes\\_nnaj\\_migrantes\\_venezolanos\\_en\\_colombia\\_v2.pdf](https://www.icbf.gov.co/system/files/brechas_de_desarrollo_humano_de_ninas_ninos_adolescentes_y_jovenes_nnaj_migrantes_venezolanos_en_colombia_v2.pdf)

**Insight Crime. (2023).**

*“El portafolio criminal del Tren de Aragua: adaptarse o morir.”* Disponible en: <https://insightcrime.org/es/investigaciones/portafolio-criminal-tren-de-aragua-adaptarse-morir/>

**McAuliffe, M. y L.A. Oucho (eds.) (2024).**

Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2024. Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Ginebra.

**Marina, L. S. L., & Guerrero, A. L. (2020, October**

**31).** La escuela frente a la migración infantil venezolana: un reto hacia la educación intercultural. <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/52650>

**Migración Colombia. (2024).**

*“Informe de venezolanas(os) en Colombia. Julio-agosto de 2024.”* Disponible en: <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias-migracion-colombia/informe-venez-jul-ago-2024>

- Migración Colombia. (2024).** Migrantes venezolanos en Colombia. Tableau Public. Tableau - MIGRACIÓN COLOMBIA.
- Montoya, M., Escobar, C., & Ortiz, A. (2020).** Migración, desplazamiento y educación en Colombia: Inclusión y educación de migrantes venezolanos en Colombia. En Unesco. Recuperado 28 de noviembre de 2024, de <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000374692>
- Ortegon Ocampo, Juan Sebastián. (2014).** “El contrato laboral verbal en Colombia: Análisis de brecha salarial y factores asociados al tipo de contratación”. Trabajo de grado, Pontificia Universidad Javeriana. Disponible en: <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/16719/OrtegonOcampoJuanSebastian2014.pdf?sequence=3&isAllowed=y>.
- Plataforma R4V (2023).** RMNA. (2023). Análisis de necesidades de refugiados y migrantes. Disponible en: <https://www.r4v.info/es/document/rmna-2022-analisis-de-necesidades-de-refugiados-y-migrantes>
- Posada, D. (2017).** Jóvenes migrantes venezolanos en Colombia. Una mirada a sus actuales trayectorias migratorias bajo el enfoque transnacional. Pontificia Universidad Javeriana. Disponible en: <https://apidspace.javeriana.edu.co/server/api/core/bitstreams/9297ae32-d59d-4224-8d6e-3bea-208153ff/content>
- Suárez, M., Zarama, F., Benedetti, V., Rangel, J., & Vanegas, J. (2023).** VeámoNOS: Inclusión, una apuesta central para construir paz. In [ideaspaz.org](https://ideaspaz.org). Recuperado 28 de noviembre de 2024, de <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2023-03/hablemos-de-la-inclusion-y-su-relacion-con-la-construccion-de-paz>
- Superintendencia Financiera de Colombia. (2023).** Carta Circular 51 de 2023. Disponible en: <https://www.cerlatam.com/normatividad/superfinanciera-carta-circular-51-de-2023/>
- Superintendencia Financiera de Colombia. (2023).** Reporte de Inclusión Financiera 2023. Disponible en: <https://www.superfinanciera.gov.co/publicaciones/10115193/reportes-de-inclusion-financiera-2023-avances-y-retos-en-colombia/>



## **Fundación Ideas para la Paz (FIP)**

Calle 100 N° 8A -37 Torre C Of. 207. Bogotá.

Tel: (57-601) 7470273

[www.ideaspaz.org](http://www.ideaspaz.org) / e-mail: [fip@ideaspaz.org](mailto:fip@ideaspaz.org)