Paz Total:

Realidades, alertas y líneas rojas

¿Qué es la Paz Total?

"La Paz Total la entiendo como una política en construcción que tiene como eje principal que en ninguna parte del país gobierne un actor armado ilegal": Otty Patiño

- **Es una visión y un fin político del plan de gobierno.**
- **Tiene una teoría de cambio.**
- **Es una política pública en donde confluyen: Implementación del Acuerdo de Paz, un Plan Nacional de Desarrollo que cierre brechas y una serie de negociaciones y diálogos con grupos armados ilegales.**
- **Acercamientos/diálogos del Gobierno con la insurgencia y la criminalidad. Corrección del pasado y alivios humanitarios. Dos vías: (i) la negociación para un acuerdo de paz o (ii) sometimiento/sujeción.**

Tres puntos clave sobre la Paz Total

1

La Paz Total ha eclipsado la implementación del Acuerdo de Paz

Consecuencia:

Desarticulación y rezagos en la implementación

2

Es un conjunto de pequeñas paces con distintos grupos

Objetivo:

Lograr alivios humanitarios

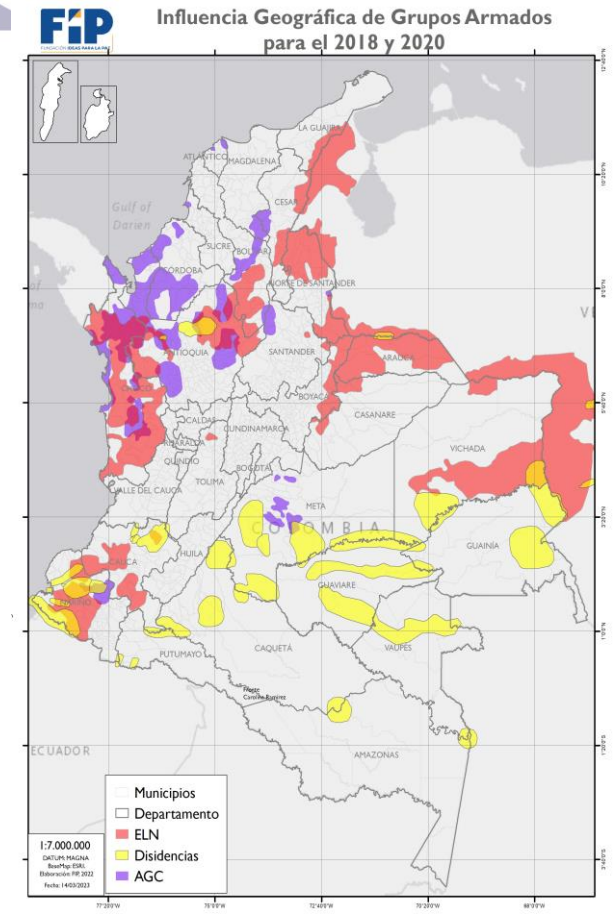
3

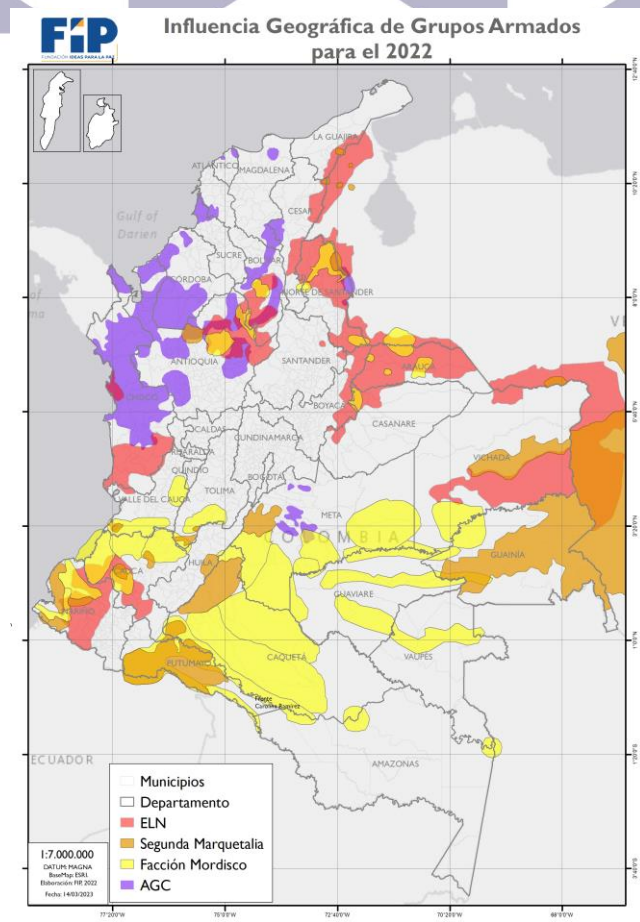
Ausencia de una estrategia de seguridad territorial que complemente la Paz Total

- Entre la inercia y reacción: continuidad de la intervención territorial con las estrategias de seguridad del pasado (capturas, incautaciones, etc.).
- Renuncia a la visión nacional y privilegia las dinámicas locales.
- Potenciar vs controlar y limitar la acción de la Fuerza Pública.

Contexto territorial de la Paz Total

Un escenario de violencia distinto: los actores armados transitan entre lo criminal y lo político (un escenario híbrido).





- Ampliación y fortalecimiento de la influencia territorial, pero con procesos diferenciados.
- Menor confrontación con el Estado, pero mayor disputa territorial.
- Heterogeneidad al interior de los grupos: operan bajo lógicas locales y no nacionales.
- Buscan subsistir, desestabilizar, expandirse. Gobernanza criminal vs. toma del poder

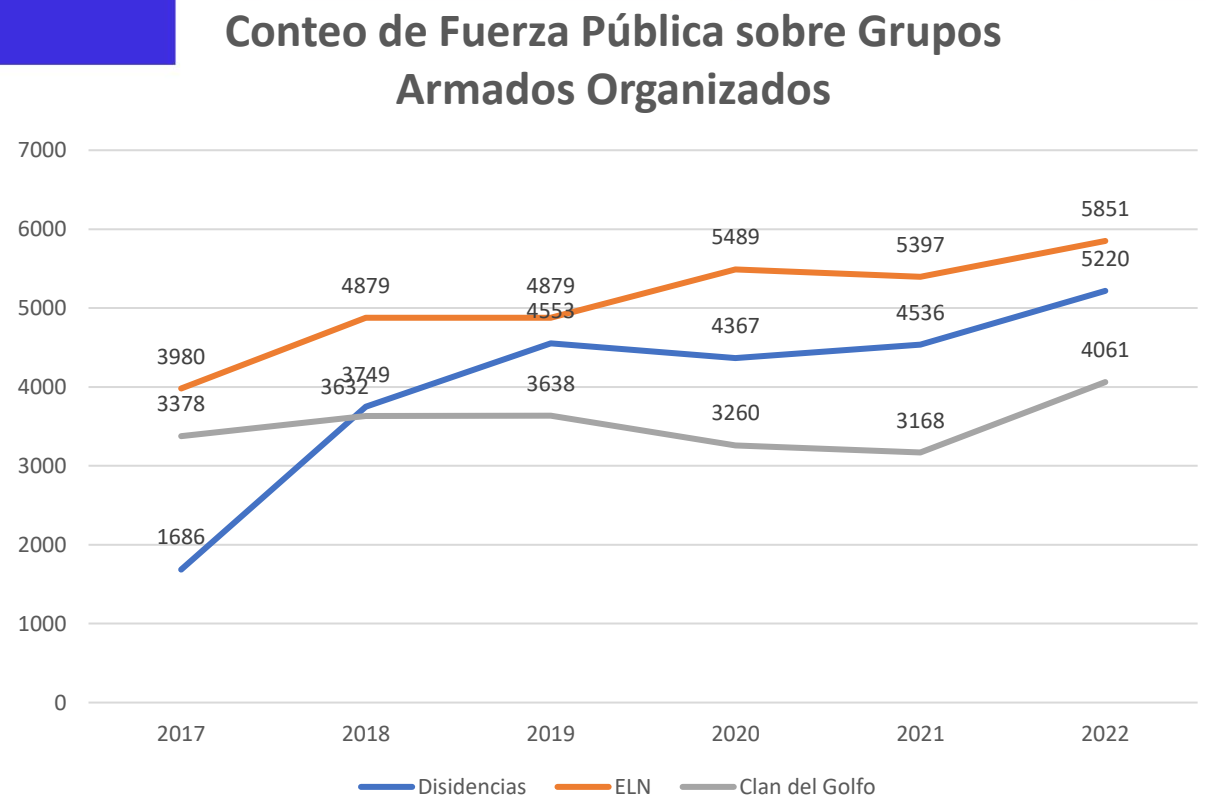
Contexto territorial de la Paz Total

Situación actual de los grupos armados

Fortalecidos, con mayor capacidad militar y control territorial

- De 9 mil en 2017 a 15 mil en 2022.

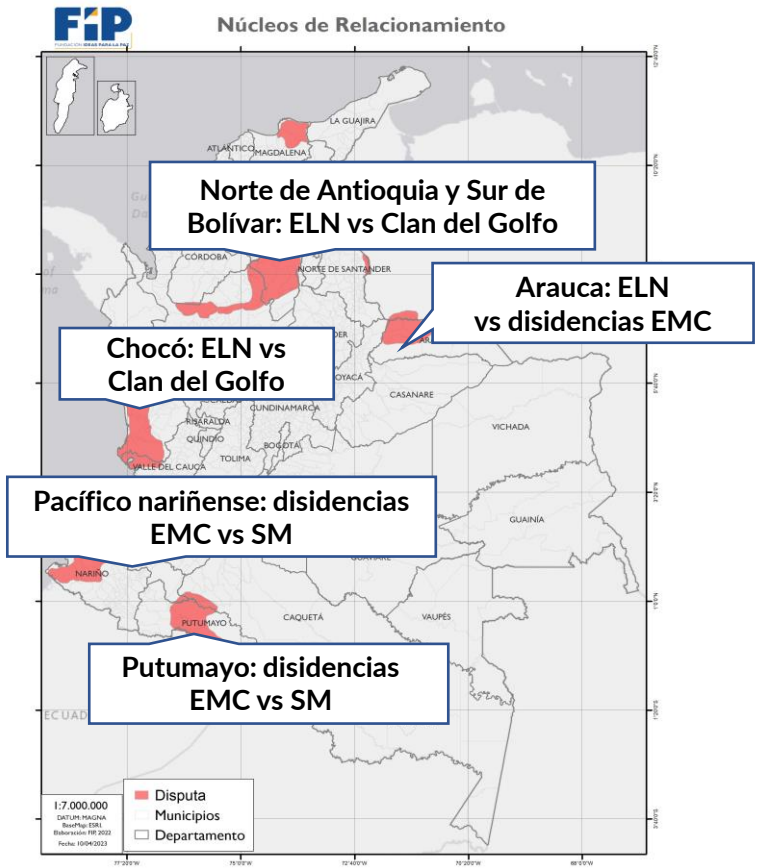
- ELN con consolidación binacional.
- 39 estructuras disidentes articuladas bajo dos proyectos de unificación: Estado Mayor Central y Segunda Marquetalia.
- Clan del Golfo con la mayor capacidad armada. Funciona a través de su componente militar y la subcontratación de estructuras locales.



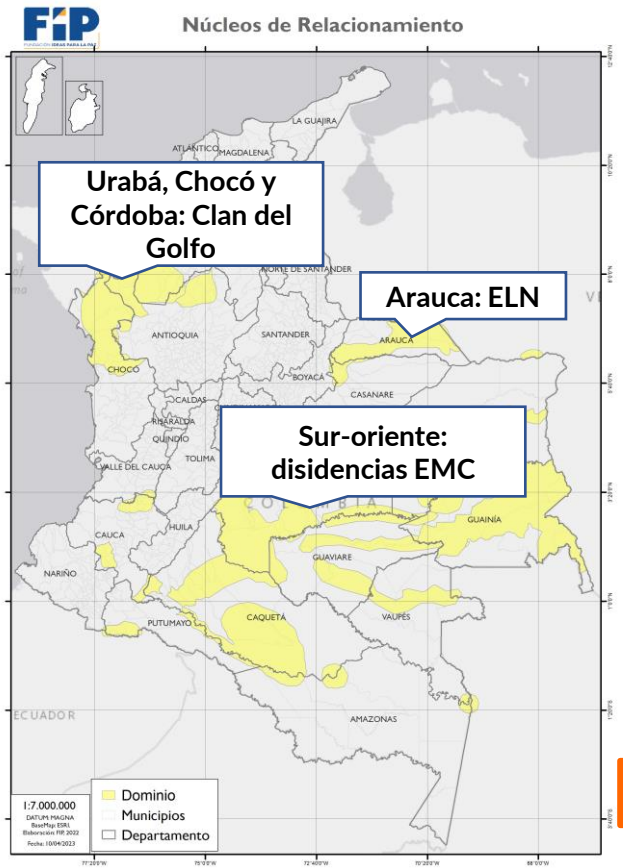
Fuente: Fuerza Pública

Contexto territorial de la Paz Total

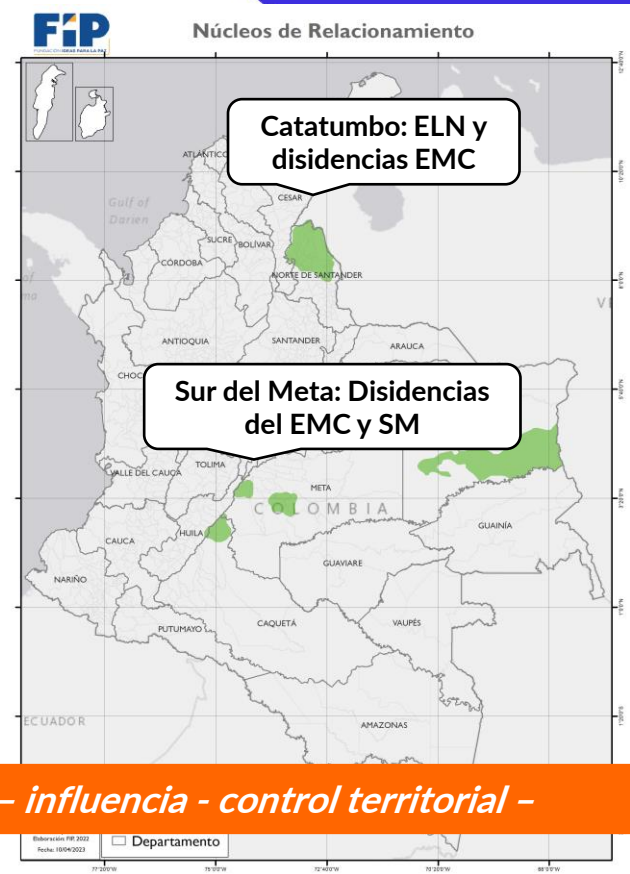
Disputa territorial



Dominio o consolidación



Coexistencia

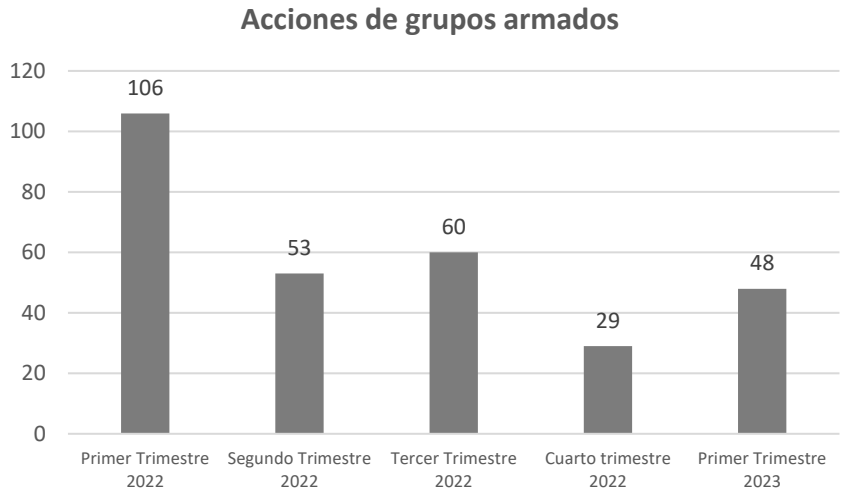


Presencia – influencia - control territorial –

Impactos de las conversaciones-negociaciones

Los acercamientos iniciales tuvieron impacto en las dinámicas de la violencia, pero ese rédito se está perdiendo

- 2023: Reactivación de la confrontación con el Estado
- Las negociaciones no logran detener las disputas territoriales



Elaborado con datos de la base de seguimiento de prensa a acciones del conflicto FIP.

Aumento del impacto humanitario

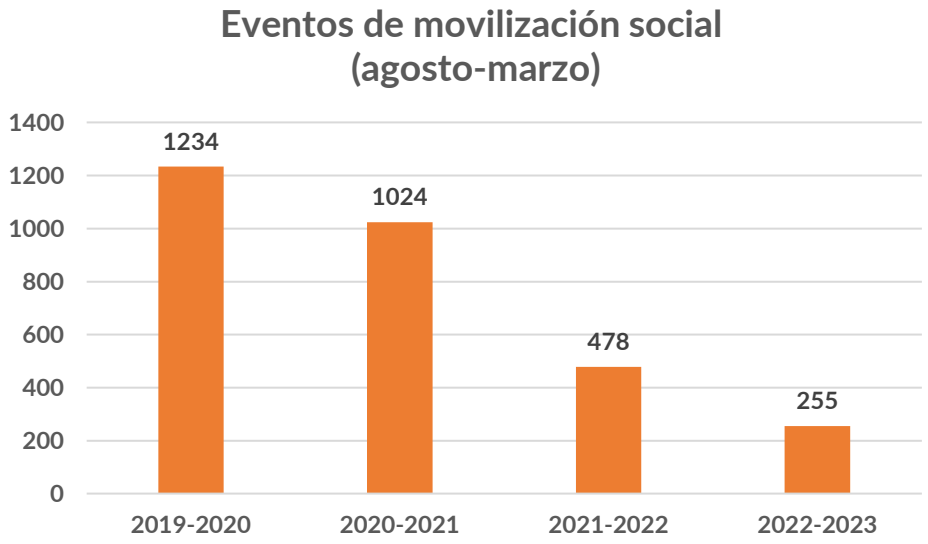
El primer trimestre de 2023 muestra cifras similares al año pasado, el más critico en temas humanitarios.

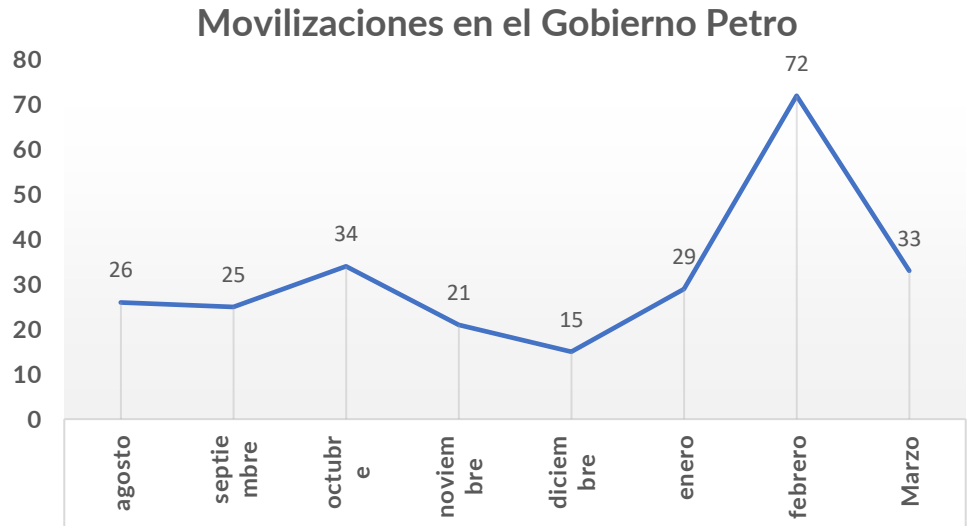
- **Desplazamiento forzado y confinamiento aumentó y es el trimestre con mayor numero de eventos desde 2016.**
- **Efecto positivo en los homicidios contra líderes sociales, pero sigue con cifras preocupantes.**

	Cuarto trimestre 2022	Primer Trimestre 2023	Variación
Desplazamiento	47	71	51%
Confinamiento	12	34	183%
Homicidio de líderes sociales	42	34	-19%
Masacres	13	27	108%
TOTAL	114	166	46%

Fuente: base de acciones violentas de OCHA, base de agresiones a líderes FIP y seguimiento a masacres de Indepaz.

Contexto territorial de la Paz Total





Disminuye la movilización social con respecto a años anteriores, pero hay una tendencia al aumento en los primeros meses del 2023.

- **Reclamos por el cumplimiento de las promesas de campaña.**

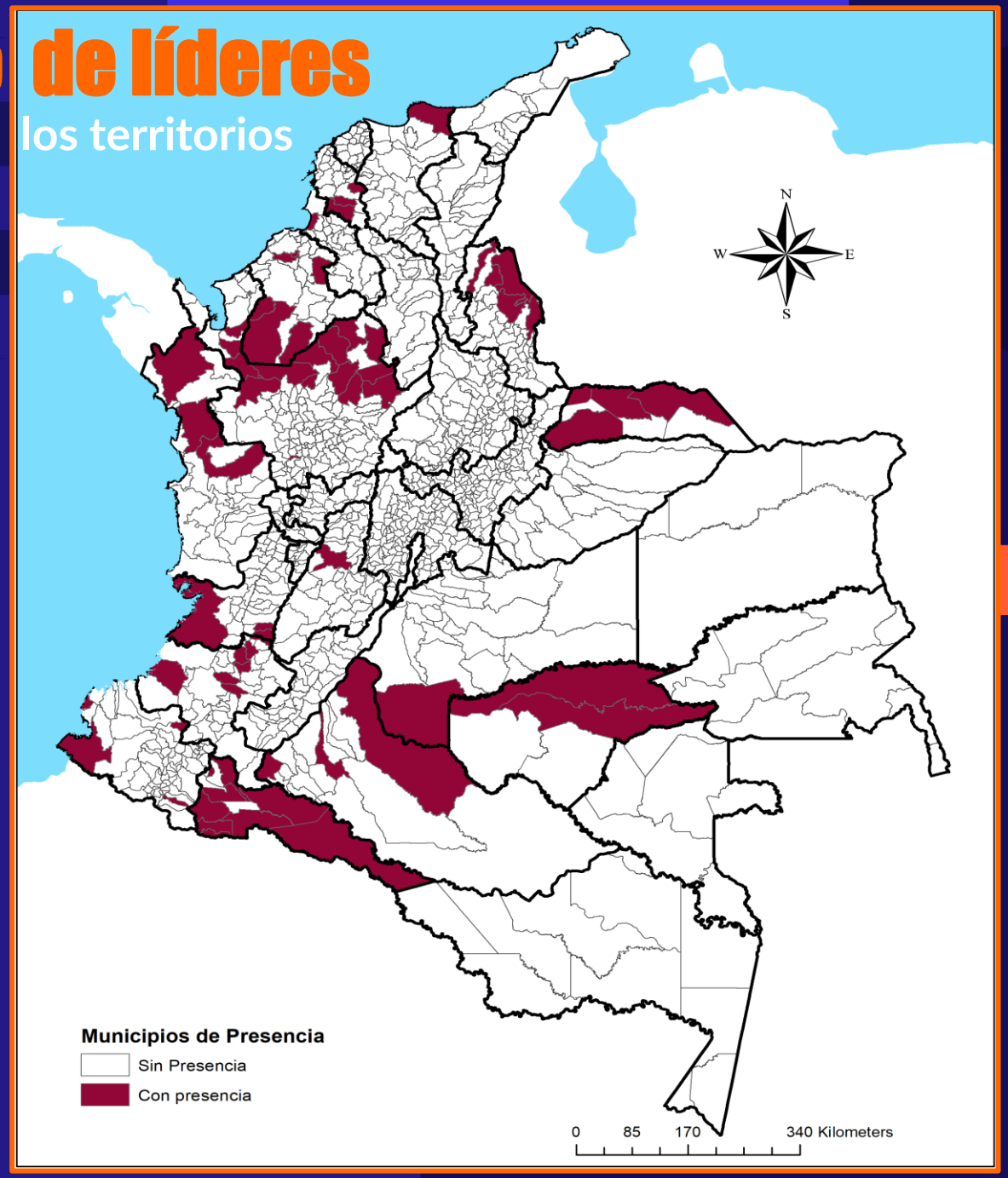
Incrementan los conflictos sociales y reclamos al sector empresarial

- **Sensación de respaldo del Gobierno a ciertos sectores en territorio vs desprotección del sector empresarial + comunidades afectadas.**

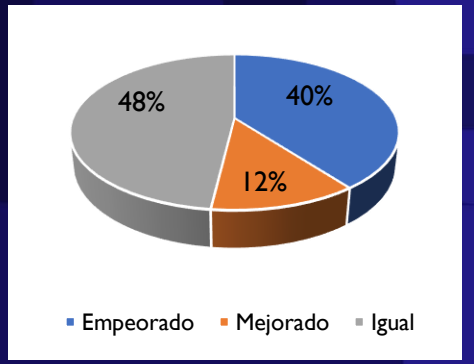
Pulso de líderes

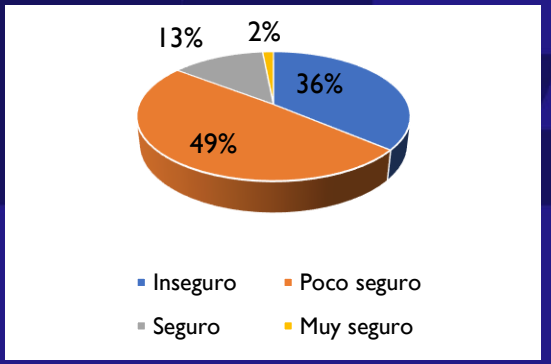
Desde los territorios

Monitoreo a la seguridad ciudadana



85% se sienten inseguros o muy inseguros en sus municipios





Seguridad ciudadana en el mes de marzo

La negociación con grupos armados no está en el radar

7% conocen algún tipo de conversación entre las autoridades y grupos armados. De estos, el 50% cree que aportan a mejorar la seguridad en sus municipios.

4% conocen sobre procesos de sometimiento a la justicia con grupos armados. De estos, solo el 30% consideran que aportan a la seguridad

Trayectoria de la

Paz Total

con grupos armados

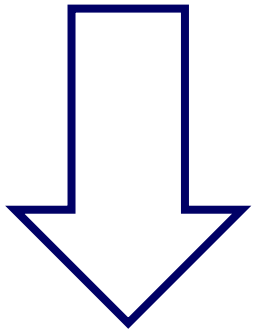
Jugando en al menos 4 tableros distintos

2022
Agosto
11 de agosto, 2022
Primer viaje a Cuba para reabrir diálogos – ELN
7 de agosto, 2022
Clan del Golfo anuncia cese unilateral
Septiembre
12 de septiembre, 2022
Petro solicita a Venezuela ser garante de proceso con ELN
18 de septiembre, 2022
Primera reunión Gobierno - EMC
25 de septiembre, 2022
EMC anuncia cese unilateral
Septiembre, 2022
Primera reunión con combos (Medellín)
25 de septiembre
MinDefensa ordena parar bombardeos
Octubre
4 de octubre, 2022
Anuncio de reapertura de diálogo – ELN (Venezuela)
1 de octubre, 2022
Pacto en Buenaventura (Shottas y Espartanos)
Noviembre
4 de noviembre, 2022
Sanción del Ley 2272 de 2022 Ley de Orden Público
21 de noviembre, 2022
Inicio de diálogos con el ELN
Diciembre
31 de diciembre, 2022
5 decretos de cese bilateral al fuego
16 diciembre, 2022
Declaración cese al fuego en Quibdó
20 de diciembre, 2022
Polémica por pagos a gestores de paz (primera línea)
2023
Enero
3 de enero, 2023
ELN rechaza cese bilateral
13 de enero, 2023
Fiscalía rechaza suspensión de órdenes al Clan del Golfo y ACSN
28 de enero, 2023
Escándalo de engaños a narcos en cárcel
Febrero
15 de febrero de 2023
Primer borrador Ley de Sometimiento
13 de febrero, 2023
Segundo ciclo negociación - ELN
23 de febrero, 2023
Gobierno afirma que dará estatus político a Segunda Marquetalia
28 febrero, 2023
Marcha a favor de Paz Total (combos Medellín)
9 de febrero, 2023
Polémica – gestores de paz (Alias 'el gatico')
Marzo
3 de marzo, 2023
Corte Constitucional eleva demanda a Ley 2272 a urgencia nacional
10 de marzo, 2023
Acuerdo de México
13 de marzo, 2023
Anuncio de mesa de negociación con EMC
7 de marzo, 2023
Clan del Golfo rechaza Ley de Sometimiento
15 de marzo de 2023
Gobierno radica Ley de Sometimiento a la justicia
13 de marzo, 2023
Suspensión órdenes de captura – EMC
marco normativo
ELN
Clan del Golfo
Disidencias
Urbanos
Discusiones claves

Riesgos

- Múltiples acuerdos que hay que implementar de manera simultánea, sin claridad sobre las capacidades para hacerlo.
- Justicias hechas a la medida (debilitamiento del Estado de Derecho).
- Se eleva la vara de negociación a favor de los grupos armados ilegales (sometimiento vs acuerdo de paz).

- Se crean escenarios propicios para hacer paces pequeñas, pero no para controlar el territorio.
- Se crean incentivos perversos para el reciclaje de grupos armados ilegales.
- Se debilita más la implementación del Acuerdo de Paz y su potencial transformador de condiciones territoriales.



¿Cómo responder a las expectativas de los colombianos que creen que la Paz Total sí traerá paz en sus territorios?