

**Boletín de Paz nº 09\***

**Historia de los procesos de diálogo y negociación en Colombia**

Consejerías del poder ejecutivo encargadas de los procesos de acercamiento y negociación con los grupos armados ilegales: 1986-2004 **Antecedentes**

Durante los periodos presidenciales de Julio César Turbay (1978-1982) y Belisario Betancur (1982-1986) existieron dos “comisiones de paz” para adelantar procesos de acercamiento y negociación con los grupos armados ilegales. Éstas no hicieron parte del poder Ejecutivo y su diversa composición nominal hacía que sus objetivos, funcionamiento y poder decisorio fuesen limitados. A partir de la presidencia de Virgilio Barco estas iniciativas se institucionalizaron y dieron paso a la creación de las denominadas “consejerías”.

<p><b>Comisión de Paz</b> Decreto 2761 de 1981, octubre 8 <b>Duración:</b> oct 8, 1981 - may, 1982</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Comisión de carácter transitorio. Responsabilidad: tareas de asesoría y ejecución de trabajos de forma reservada.</li> <li>· Objetivos: buscar nuevas posibilidades para fortalecer la paz pública, y crear las condiciones que permitieran la derogatoria de la legislación de emergencia y salidas efectivas a los precarios resultados de la Ley 37 de 1981 que contemplaba una amnistía.</li> <li>· No estipulaba mecanismos concretos y entidades encargadas de proveer los medios y recursos indispensables para su funcionamiento.</li> <li>· Presidente de la Comisión de Paz: Carlos Lleras Restrepo.</li> </ul>
<p><b>Comisión de Paz Asesora del Gobierno Nacional</b> Decreto 2711 de 1982, septiembre 19 <b>Duración:</b> sep 19, 1982 - ago 6, 1986</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Comisión de carácter permanente [1]. Responsabilidad: tareas de asesoría y ejecución de trabajos de forma reservada.</li> <li>· Objetivos: además de partir del mismo objetivo de su antecesora, el Presidente Betancur le encargó la presentación de recomendaciones en la incorporación de áreas y poblaciones marginadas a la vida política, económica y social del país, recuperación y desarrollo de ciertas regiones (por ejemplo el Magdalena Medio), mejoramiento sustancial de la justicia y seguridad de los ciudadanos y la promoción de la eficiencia de la acción del gasto público y del sector privado.</li> <li>· El Ministerio de Gobierno fue el encargado de proveer los medios para su funcionamiento y desempeño.</li> <li>· Presidentes de la Comisión de Paz (en orden consecutivo): Carlos Lleras Restrepo, Otto Morales Benítez y John Agudelo Ríos.</li> </ul>

**Consejerías**

Instancia y periodo presidencial	Perfil funcional	Consejeros
<p><b>Consejería para la Reconciliación, la Normalización y la Rehabilitación</b></p>	<p>Virgilio Barco</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Consejería de carácter permanente y delegada especial del Presidente de la República.</li> </ul>	<p><b>Consejero Presidencial para la Reconciliación, Normalización y Rehabilitación</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· <b>Carlos Ossa Escobar</b></li> </ul>

<p>Documento “Una Política de Cambio para la Reconciliación, la Normalización y la Rehabilitación”, septiembre 18, 1986; Decreto 2577 de 1986, agosto 7; Decreto 1860 de 1991, julio 26</p> <p>• <b>Duración:</b> agosto 7, 1986 - enero 12, 1992</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Objetivos: a partir de 1986, coordinar las labores de reconciliación, normalización y rehabilitación; a partir de 1991, asesorar al Presidente en dichas materias, participar en las conversaciones tendientes a la reincorporación a la vida civil de grupos guerrilleros mediante un proceso de paz.</li> <li>Se institucionaliza la temática y se ordena que las demás instancias del Estado cooperen con la Consejería.</li> </ul>	<p>Periodo: agosto 7, 1986-diciembre 13, 1987 Decreto 2577 de 1986, agosto 7</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rafael Pardo Rueda</b> Periodo: diciembre 14, 1987 – agosto 15, 1990 Decreto 2358 de 1987, diciembre 11; Decreto 2362 de 1987, diciembre 14</li> </ul>
<p><b>Consejería para la Paz</b></p> <p>Decreto 0053 de 1992 , enero 13</p> <p>• <b>Duración:</b> enero 13, 1992 - hasta el presente</p>	<p>César Gaviria</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consejería de carácter permanente y asesora del Presidente de la República.</li> <li>Objetivos: asesorar y participar en los programas de reconciliación nacional; presentar recomendaciones al Presidente en temas de reconciliación y las demás funciones que le asigne el Presidente.</li> <li>Se consolida el proceso de institucionalización de la Consejería.</li> </ul>	<p><b>Consejero Presidencial para la Reconciliación, Normalización y Rehabilitación</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Jesús Antonio Bejarano</b> Periodo: agosto 15, 1990 – enero 13, 1992 Decreto 1858 de 1990, agosto 15</li> </ul> <p><b>Consejero para la paz</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Horacio Serpa Uribe</b> Periodo: enero 13, 1992 – octubre 14, 1992 Decreto 0054 de 1992, enero 13</li> <li><b>Ricardo Santamaría</b> Periodo: octubre 14, 1992 – septiembre 10, 1993 Decreto 1672 de 1992 [4], octubre 14; Decreto 1805 de 1993, septiembre 10</li> <li><b>Carlos Eduardo Jaramillo</b> Periodo: septiembre 10, 1993 – agosto 7, 1994 Decreto 2323 de 1993, noviembre 22</li> </ul>
<p><b>Consejería para la Paz También llamada Oficina del Alto Comisionado para la Paz [2]</b></p> <p>Decreto 1957 de 1994, agosto 9</p>	<p>Ernesto Samper</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consejería de carácter permanente y ahora denominada Oficina del Alto Comisionado para la Paz.</li> <li>Objetivos: asesorar al Presidente en la</li> </ul>	<p><b>Alto Comisionado Consejería Presidencial para la Paz</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Carlos Holmes Trujillo García</b> Periodo: agosto 7, 1994 –</li> </ul>

<p>Decreto 1959 de 1994, agosto 9 Decreto 2107 de 1994, septiembre 6 Decreto 127 de 2001, enero 19</p>	<p>Andrés Pastrana</p> <p>Álvaro Uribe</p>	<p>estructuración y desarrollo de la política de paz; verificar la voluntad real de paz y reinserción a la vida civil de los alzados en armas, con el fin de determinar la formalización de diálogos y celebración de acuerdos de paz; convocar y facilitar la participación de los sectores de la sociedad civil en torno al propósito de la reconciliación nacional; dirigir los diálogos y firmar acuerdos con los voceros y representantes de los grupos alzados en armas; definir los términos de la agenda de negociación; establecer los mecanismos e instrumentos administrativos que permitan el desarrollo de sus funciones en forma gerencial y ser el vocero del Gobierno Nacional.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Adquiere un rango ministerial y, como tal, participa como invitado en las deliberaciones del Consejo de Ministros, del Consejo de Política Económica y Social y al Consejo Superior de Seguridad y Defensa Nacional, cuando se traten temas relacionados con la ejecución de la política de paz. Tiene asiento en el Consejo Nacional de Paz y ejerce la Secretaría Técnica [3].</li> </ul>	<p>agosto 8, 1995 Decreto 1951 de 1994, agosto 7</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· <b>Daniel García-Peña Jaramillo</b> Periodo: agosto 8, 1995 - agosto 7, 1998 (Coordinador Oficina del Alto Comisionado para la Paz)</li> <li>· <b>Víctor G. Ricardo Piñeros</b> Periodo: agosto 9, 1998 – mayo 3, 2000 Decreto 1642 de 1998, agosto 9</li> <li>· <b>Camilo Gómez Alzate</b> Periodo: mayo 3, 2000 – agosto 6, 2002 Decreto 785 de 2000, mayo 3</li> <li>· <b>Luis Carlos Restrepo Ramírez</b> Periodo: agosto 7, 2002 – hasta la fecha Decreto 1809 de 2002, agosto 7</li> </ul>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

[1] Por permanente se entiende que extiende sus funciones hasta la culminación exitosa de la paz o hasta un cambio normativo.

[2] Según el Decreto 1959 de 1994 “el empleo de Consejero para la paz, a que se refieren los Decreto 0053 de 1992 y 1951 de 1994, se denomina Alto Comisionado en la Consejería Presidencial para la paz”. Es decir, la figura denominada como Oficina del Alto Comisionado Para la Paz es equivalente a la Consejería para la Paz.

[3] Recientemente la Sección Quinta del Consejo de Estado ordenó al Presidente de la República la convocatoria del Consejo Nacional de Paz en el menor tiempo posible dado que la norma bajo la cual fue

creado (Ley 434 de 1998) ha sido incumplida por la falta de reunión periódica de sus miembros.

[4] Este decreto designa de manera provisional a Ricardo Santamaría, Consejero para la Defensa y la Seguridad Nacional, en el cargo de Consejero para la Paz. En 1993 su nombramiento sería ratificado.

\* Información tomada de la base de datos de la Fundación Ideas para la Paz resultante de la primera fase del proyecto "Sistematización de la información de los procesos de Paz en Colombia", Coordinadora: Andrea Padilla. Miembros del Equipo de trabajo: Angélica Durán, Gerson Iván Arias y José Nelson Camelo.